

**PENGANTAR:  
IMPLEMENTASI  
KEBIJAKAN PUBLIK**

**DR.NOVITA TRESIANA,M.SI**

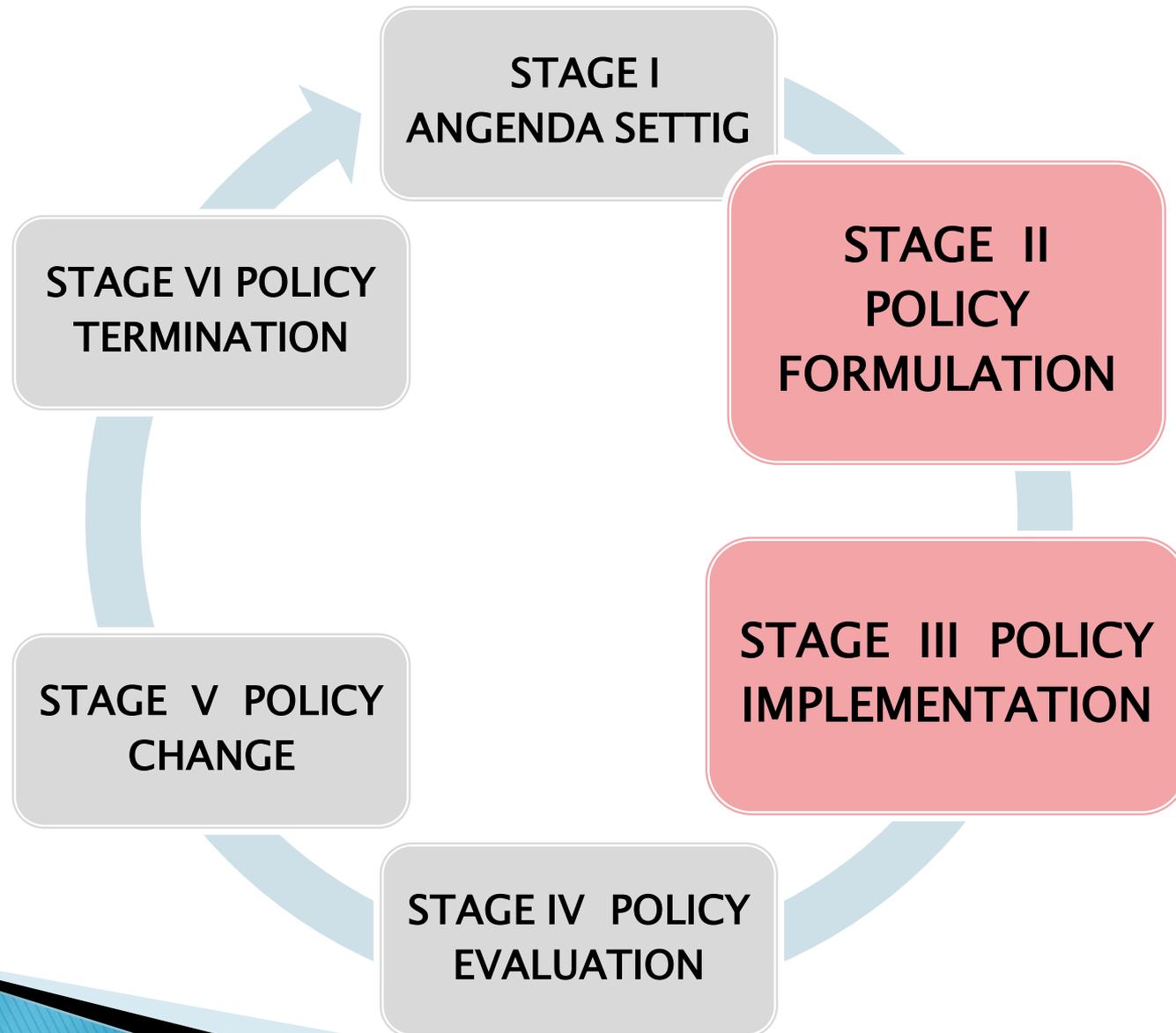


GRAHA ILMU

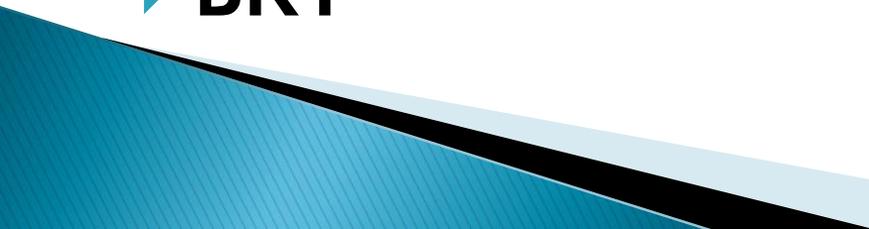
Novita Tresiana  
Noverman Duadji

**IMPLEMENTASI  
DAN EVALUASI  
KEBIJAKAN  
PUBLIK**

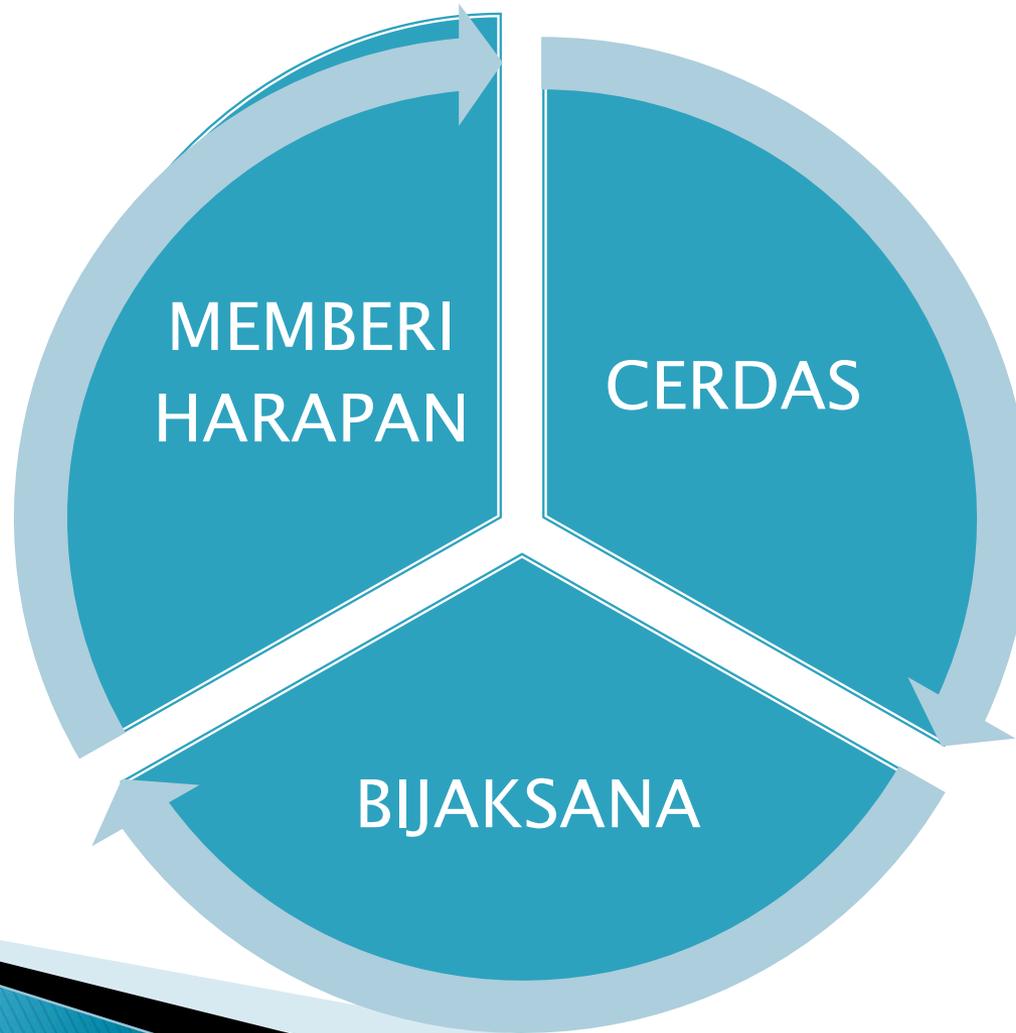
# Gambar : Proses Kebijakan Publik



# BERBAGAI KEBIJAKAN DAN PROGRAM

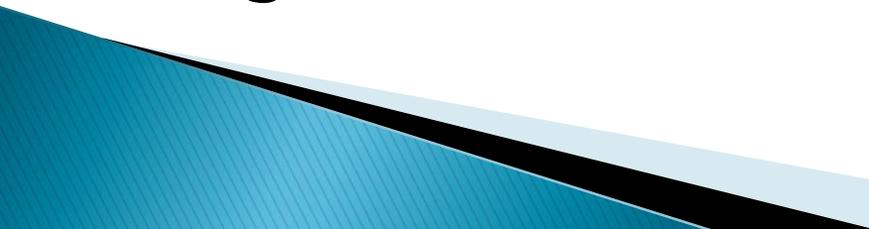
- ▶ **KEBIJAKAN E-KTP**
  - ▶ **PNPM MANDIRI  
PERKOTAAN/PEDESAAN**
  - ▶ **INDONESIA SEHAT**
  - ▶ **JAMKESMAS**
  - ▶ **PEMEKARAN KELURAHAN/KEC**
  - ▶ **KOTA BARU**
  - ▶ **BINA LINGKUNGAN**
  - ▶ **BRT**
- 

# 3 INTI KEBIJAKAN YANG EXCELLEN/UNGGUL



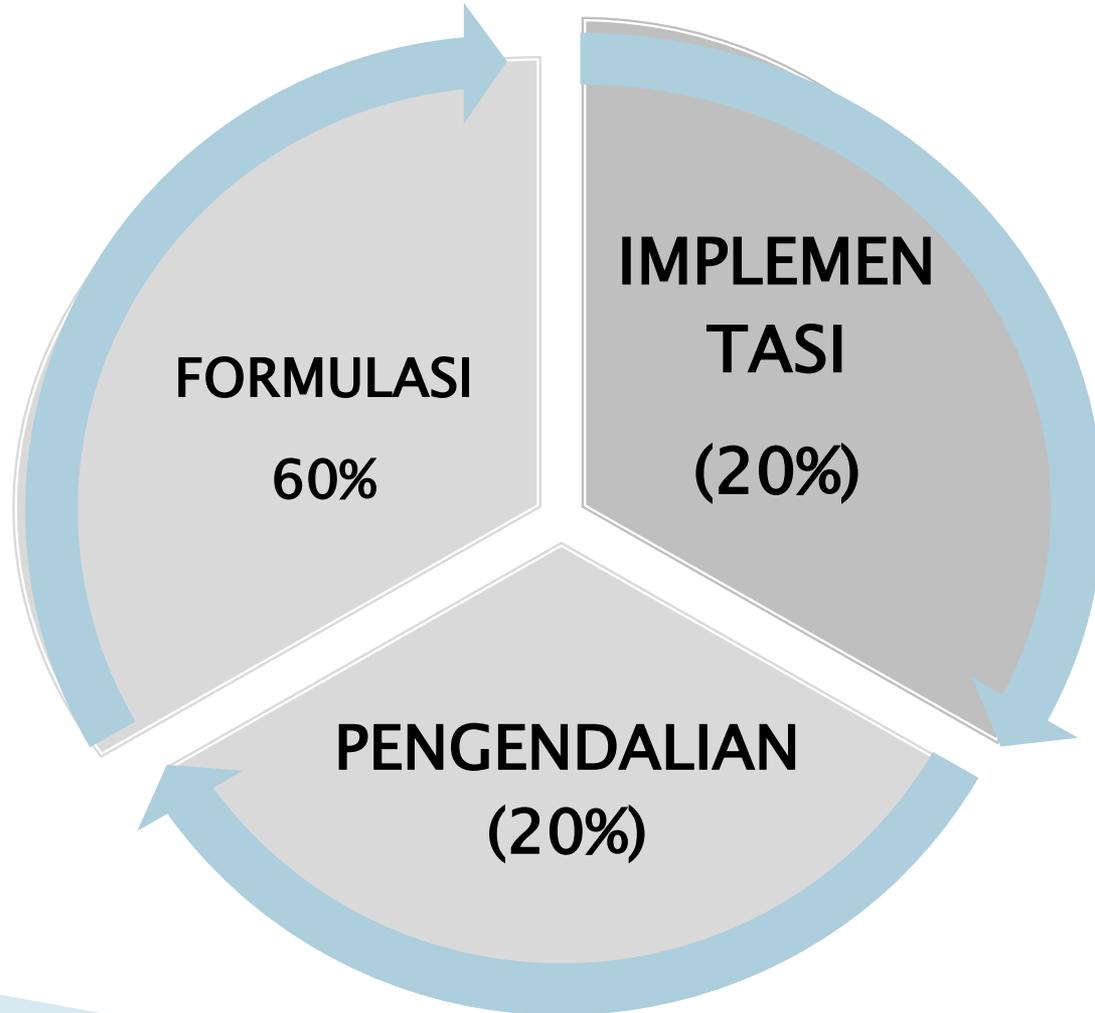
# Mengapa implementasi penting ?

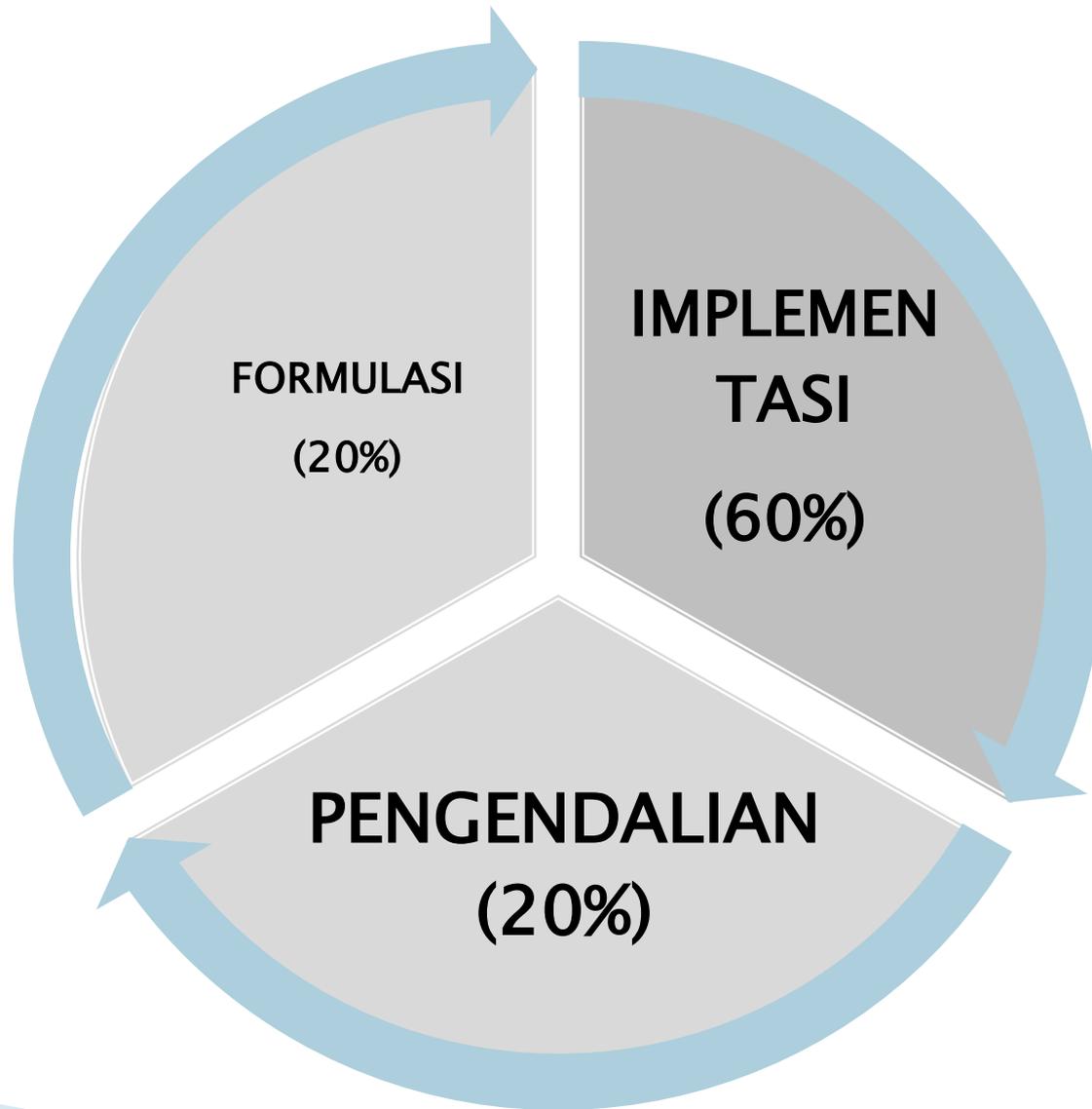
- ▶ **Implementasi merupakan proses yg penting dalam proses kebijakan, dan tak terpisahkan dari proses formulasi kebijakan (Jones, 1987)**
- ▶ **Implementasi bahkan jauh lebih penting dari pembuatan kebijakan. Kebijakan hanya berupa impian atau rencana yg bagus dan tersimpan dalam arsip kalau tak diimplementasikan (udoji, 1981)**

- ▶ Tanpa implementasi kebijakan tak akan bisa mewujudkan hasilnya.
  - ▶ Implementasi bukanlah proses yang sederhana, tetapi sangat kompleks dan rumit.
  - ▶ Benturan kepentingan antar aktor baik administrator, petugas lapangan, maupun sasaran sering terjadi
  - ▶ Selama implementasi sering terjadi beragam interpretasi atas tujuan, target maupun strateginya
  - ▶ Implementasi dipengaruhi oleh berbagai variabel, baik variabel individual maupun organisasional
- 

# FAKTA-FAKTA IMPLEMENTASI KEBIJAKAN

# MENGAPA LEBIH BANYAK KEBIJAKAN YANG GAGAL KETIMBANG BERHASIL?





# IMPLEMENTASI MYOPIA

**RESOURCE DIHABISKAN UTK  
PLANNING, TAK CUKUP UTK  
IMPLEMENTASI**

```
graph TD; A[RESOURCE DIHABISKAN UTK PLANNING, TAK CUKUP UTK IMPLEMENTASI] --> B[KEBIJAKAN YG SDH DISUSUN, DIPUTUSKAN, DIUNDANGKAN, RAKYAT DIANGGAP TAHU DAN DIHUKUM]; B --> C[KEBIJAKAN YG SDH DIBUAT, IMPLEMENTASI JALAN DGN SENDIRINYA];
```

**KEBIJAKAN YG SDH DISUSUN,  
DIPUTUSKAN, DIUNDANGKAN, RAKYAT  
DIANGGAP TAHU DAN DIHUKUM**

**KEBIJAKAN YG SDH DIBUAT,  
IMPLEMENTASI JALAN DGN  
SENDIRINYA**

# DISKUSI

# REALITAS IMPLEMENTASI

- ▶ **MENGAPA** suatu kebijakan yang sudah dirumuskan dengan baik, dengan melalui proses deliberasi yang panjang, kemudian gagal diimplementasikan ?
- ▶ **MENGAPA** suatu kebijakan nasional yang sama diimplementasikan oleh pemerintah daerah memiliki variasi keberhasilan implementasi yang berbeda-beda?
- ▶ **MENGAPA** suatu jenis kebijakan tertentu lebih mudah/lebih berhasil diimplementasikan dibanding dengan yang lain?.

# **KONSEPTUALISASI IMPLEMENTASI KEBIJAKAN**



# Apa itu implementasi ?

- ▶ Jones (1987) ; *those activities directed toward putting a program into effect* (proses mewujudkan program hingga memperlihatkan hasilnya)
- ▶ Van Horn dan Van meter (1975) : *those actions by public and private individual (or groups) that are the achievement or objectives set forth in prior policy* (tindakan yang dilakukan oleh Pemerintah maupun swasta baik secara individu maupun kelompok yang dimaksudkan untuk mencapai tujuan dan sasaran yang menjadi prioritas kebijakan)

# Mazmanian & Paul Sabatier

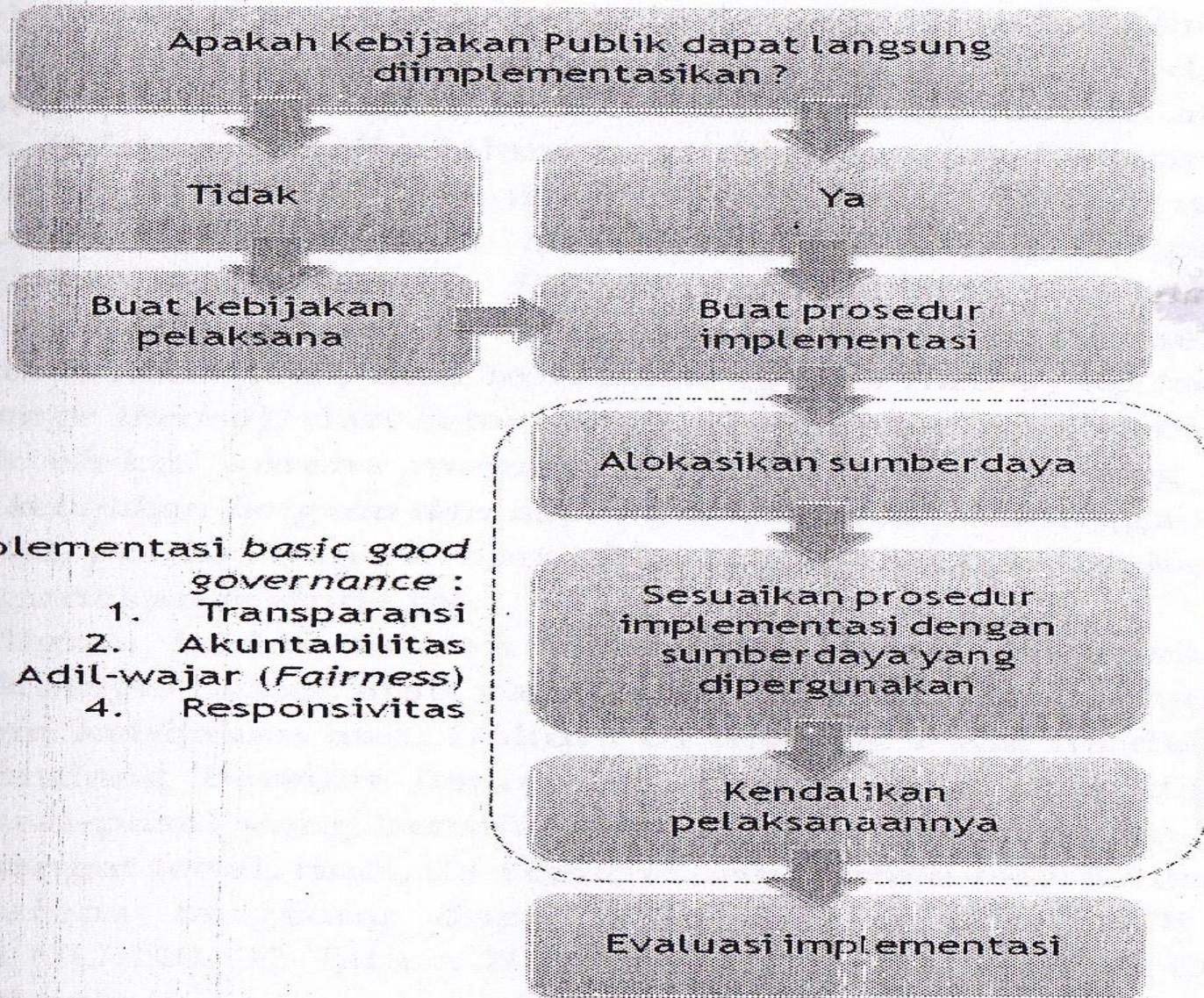
- ▶ *Implementation is the carrying out of basic policy decision usually incorporated in a statute but which can also take the form of important executive orders or court decisions*  
(implementasi adalah pelaksanaan keputusan kebijakan dasar, biasanya dalam bentuk undang-undang, namun bisa pula berbentuk perintah atau petunjuk eksekutif atau keputusan badan peradilan.

- ▶ Secara lebih konkrit Mazmanian & Sabatier menyatakan bahwa fokus perhatian dalam implementasi yaitu memahami apa yg senyatanya terjadi sesudah suatu program dinyatakan berlaku, diantaranya adalah :  
Kejadian dan kegiatan yg timbul sesudah disahkannya pedoman-pedoman kebijakan yg mencakup usaha mengadministrasikan maupun usaha menimbulkan dampak yang nyata pada masyarakat.

# Kesimpulan umum

- ▶ Implementasi adalah tindakan yang dilakukan setelah suatu kebijakan ditetapkan
- ▶ Implementasi merupakan cara agar sebuah kebijakan dapat mencapai tujuan yang telah ditetapkan
- ▶ Tujuan kebijakan adalah melakukan intervensi, dan implementasi adalah tindakan intervensi itu sendiri.
- ▶ Implementasi melibatkan usaha dari policy makers untuk mempengaruhi *street level bureaucracy* (Lipsky) untuk memberikan pelayanan atau mengatur perilaku target group

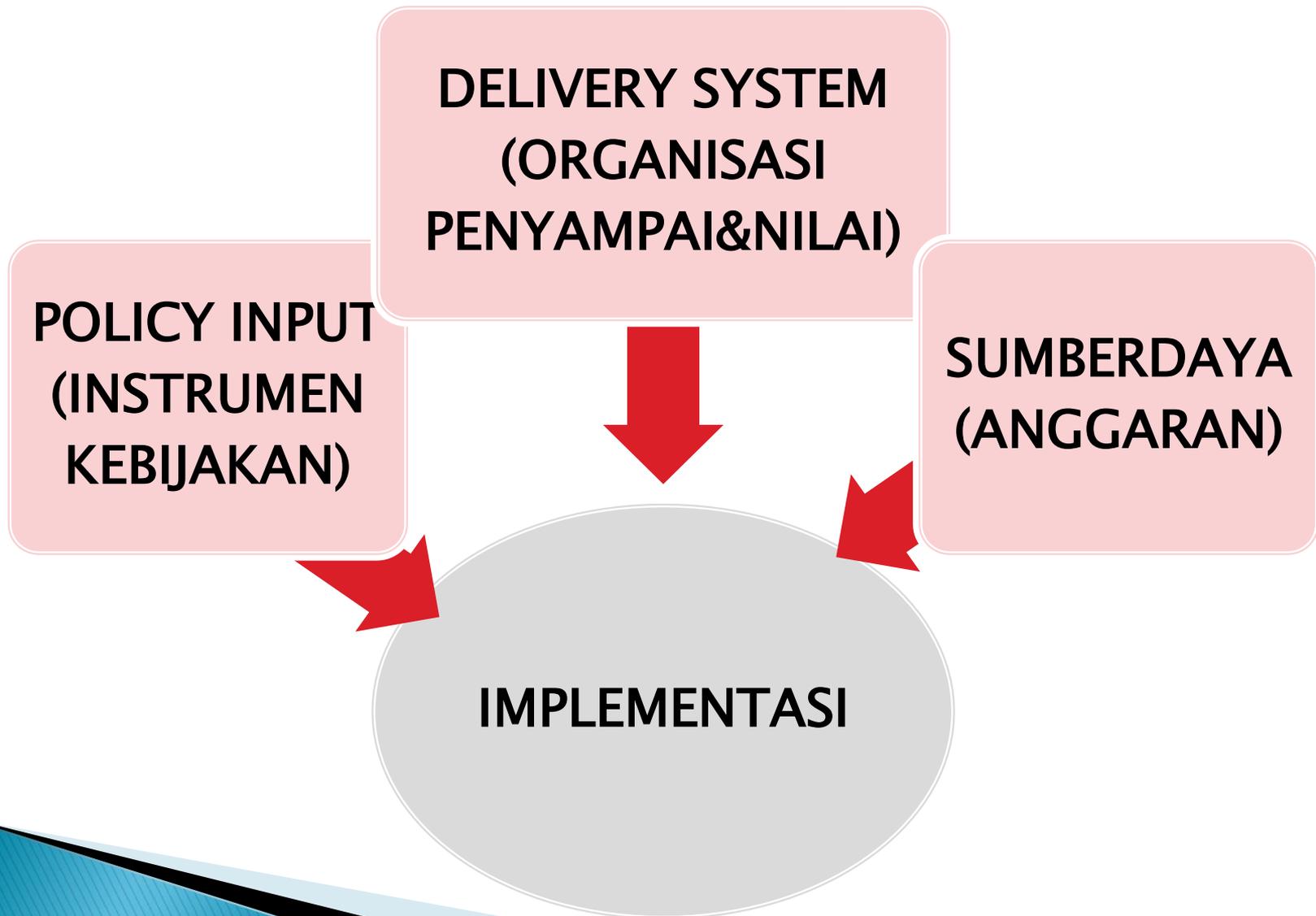
# IMPLEMENTASI DLM PRAKTIK



Implementasi *basic good governance* :

1. Transparansi
2. Akuntabilitas
3. Adil-wajar (*Fairness*)
4. Responsivitas

# MENGAPA PERLU PENJELAS .....



# BENTUK POLICY OUTPUT

**RANGSANGAN**

- **SUBSIDI**
- **HIBAH**
- **VOUCHER**
- **KONTRAK**
- **BLT (BANTUAN LAGSUNG TUNAI)**

# BENTUK POLICY OUTPUT

**RULES/  
PENGATURAN  
PRILAKU**

- UU
- PERDA

**RIGHTS // MEMBERI HAK  
PADA KELOMPOK ORG TT**

- TIM 9
- POKJA

**POWER/PEMBERIAN KEKUASAAN PADA  
LEMBAGA TT UTK MENGOPTIMALKAN  
PROSES PEMBUATAN KEPUTUSAN**

# **LINGKUP KEGIATAN IMPLEMENTASI KP**



# AKTIVITAS IMPLEMENTASI (SEMPIT)

**KEGIATAN  
RUTINITAS  
(ADMINISTRATIF)**

**COMMAND AND  
CONTROL  
(PIMPINAN)**

**AKTIVITAS  
IMPLEMENTASI**

**MENGELOLA DISTORSI  
KOMUNIKASI TTG MAKNA  
KEBIJAKAN (TUJUAN, MANFAAT,  
SASARAN)**

**POLA RELASI ANTARA BERBAGAI  
UNIT ORGANISASI/INDIVIDU YG  
MEMILIKI OTORITAS DLM  
HIRARKI ORGANISASI**

# DESAIN IMPLEMENTASI DLM ARTI SEMPIT

**LOGIKA BERFIKIR DARI ATAS (PIMPINAN-  
BAWAHAN/KEBIJAKAN-PELAKSANAAN LAPANG)**

**COMMAND AND CONTROL : PIMPINAN  
MENERJEMAHKAN&MENGAWASI**

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN DI LAPANGAN :  
SESUAI DENGAN COMMAND (PERINTAH)**

# Hirarki Implementasi dalam arti sempit (Dinas pemda)

**KEPALA DINAS : 1) MEMAHAMI TUJUAN KEBIJAKAN 2) MENGKOMUNIKASIKAN KPD KEPALA BIDANG 3) MENGAWASI PELAKSANAAN**

**KEPALA BIDANG : 1) MEMAHAMI PERINTAH KEPDIS 2) MENGKOMUNIKASIKAN KPD KASUBSI 3) MENGAWASI PELAKSANAAN**

**KEPALA SUB BIDANG : 1) MEMAHAMI PERINTAH KABID 2) MENGKOMUNIKASIKAN KPD STAF 3) MENGAWASI PELAKSANAAN**

**STAF GARDA DEPAN : 1) MEMAHAMI PERINTAH KASUB BID 2) MELAKSANAKAN**

**KELOMPOK SASARAN**

Distori Komunikasi

# **LINGKUP KEGIATAN IMPLEMENTASI DALAM ARTI LUAS**

# PEMAKNAAN IMPLEMENTASI (LUAS)

GRINDLE, 1980

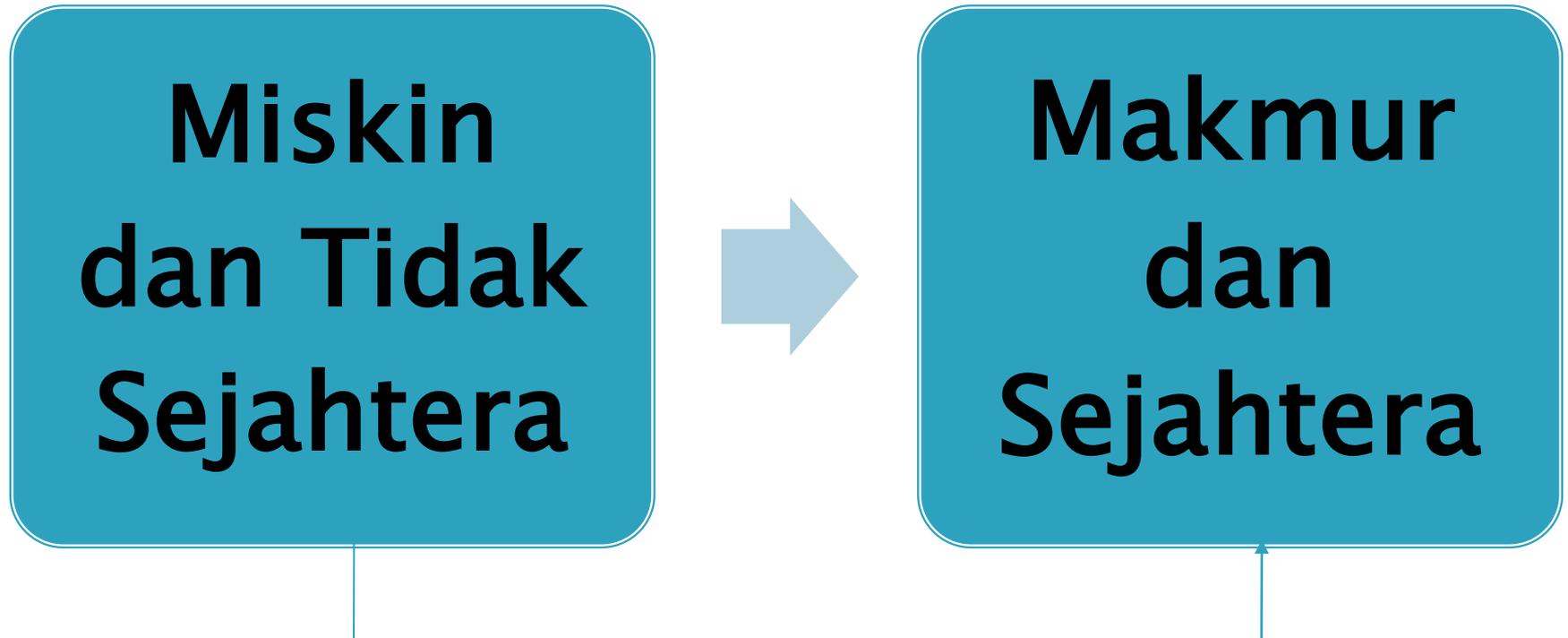
- ▶ **MERUPAKAN** KEGIATAN ADMINISTRASI-POLITIK YG BUKAN SEMATA BERKAITAN DGN MEKANISME PENJABARAN KEPUTUSAN POLITIK KE DALAM PROSEDUR RUTIN LEWAT SALURAN BIROKRASI, MELAINKAN MENYANGKUT BANYAK AKTOR PLUS KEPENTINGAN (KONFLIK), MENGAMBIL KEPUTUSAN ATAS 'SIAPA' YANG MEMPEROLEH APA DARI SUATU KEBIJAKAN

# 3 AKTIVITAS IMPLEMENTASI (LUAS)



**APA TUJUAN IMPLEMENTASI  
KEBIJAKAN .....**

**TUJUAN :**  
Perubahan Kondisi Kelompok Sasaran  
Menggambarkan Pencapaian Tujuan  
Implementasi



UKURAN/PARAMETER

**CONTOH  
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN  
KEMISKINAN PERKOTAAN**



**KEBIJAKAN  
/PROGRAM  
(POLICY  
INPUT)**

- **TUJUAN PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MISKIN PERKOTAAN DENGAN MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN&KEMANDIRIAN DGN KEGIATAN EKONOMI PRODUKTIF DAN PERBAIKAN KONDISI LINGKUNGAN MELALUI PROGRAM : KREDIT MODAL, HIBAH DAN PELATIHAN**

# LANJUTAN .....

## POLICY OUTPUT

- **CAKUPAN KELUARGA MISKIN YG DPT KREDIT & PELATIHAN**
- **AKSESIBILITAS KAUM MISKIN THD MODAL**
- **KEMAMPUAN MENJAGA LINGKUNGAN**

# LANJUTAN .....

**INITIAL  
OUTCOME**

- **PENINGKATAN  
KETRAMPILAN**
- **PENINGKATAN  
MODAL KERJA**
- **PERBAIKAN  
KONDISI  
LINGKUNGAN**

# LANJUTAN .....

INTERMEDIATE/LONG  
OUTCOME

- **PENINGKATAN  
PENDAPATAN**
- **PENINGKATAN  
NILAI JUAL ASET  
TANAH DAN  
RUMAH**

# TUGAS 1:

## CONTOH REALITAS IMPLEMENTASI DAN ANALISIS REALITAS, MENGAPA

- ▶ **MENGAPA** suatu kebijakan yang sudah dirumuskan dengan baik, dengan melalui proses deliberasi yang panjang, kemudian gagal diimplementasikan ?
- ▶ **MENGAPA** suatu kebijakan nasional yang sama diimplementasikan oleh pemerintah daerah memiliki variasi keberhasilan implementasi yang berbeda-beda?
- ▶ **MENGAPA** suatu jenis kebijakan tertentu lebih mudah/lebih berhasil diimplementasikan dibanding dengan yang lain?.