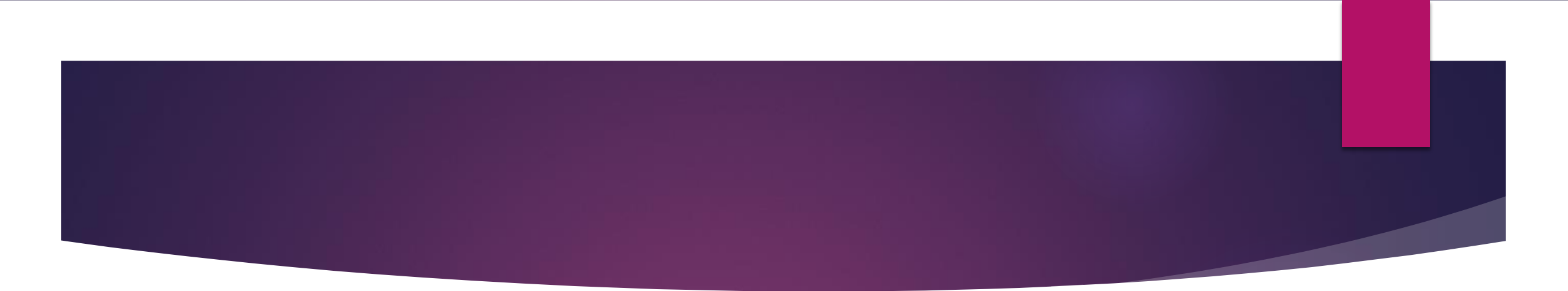




LOKUS FOKUS DAN MODEL ADMINISTRASI PUBLIK

PENGERTIAN ADMINISTRASI PUBLIK

- ▶ **Administrasi Publik** (*Inggris: Public Administration*) adalah suatu bahasan ilmu sosial yang mempelajari tiga elemen penting kehidupan bernegara yang meliputi **lembaga legislatif, yudikatif, dan eksekutif serta hal-hal yang berkaitan dengan publik yang meliputi kebijakan publik, tujuan negara, dan etika yang mengatur penyelenggara negara**
- ▶ Leonard D. White (1955: 1) dalam bukunya *Introduction to the Study of Public Administration*. New York. Collier and MacMillan, mengatakan “Public Administration consist of all those operations having for their purpose the fulfillment or enforcement of public policy” (**Administrasi publik terdiri dari semua kegiatan-kegiatan guna mencapai suatu tujuan atau untuk melaksanakan kebijakan publik**).

- 
- ▶ Marshall E. Dimock, G. O. Dimock and L.W. Keonig, dalam bukunya *Public Administration* (New York. Holt, Rinehart and Winston. 1958. p. 12) menyebutkan *public administration examines every aspect of government's efforts to discharge the laws and to give effect to public policy* (**administrasi publik mengamati setiap aspek usaha-usaha pemerintah untuk melaksanakan hukum-hukum dan memberikan pengaruh terhadap kebijakan publik**).
 - ▶ Dengan penjelasan ini semakin nampak jelas keterkaitan dan hubungan antara kebijakan publik dengan administrasi publik.

Lokus ilmu administrasi publik

- ▶ lokus adalah tempat yang menggambarkan di mana ilmu tersebut berada. Dalam hal ini lokus dari ilmu administrasi publik adalah: *kepentingan publik (public interest) dan urusan publik (public affair)*

KONSEP KEPENTINGAN PUBLIK

- ▶ Kepentingan yang dirumuskan oleh para pembuat kebijakan
- ▶ Nilai-nilai yang disepakati bersama oleh masyarakat
- ▶ Harus ada mekanisme khusus untuk mengontrol agar tidak terjadi manipulasi kepentingan non publik yang diatas namakan sebagai kepentingan publik

FOKUS ilmu administrasi publik

- ▶ Fokus adalah apa yang menjadi pembahasan penting dalam mempelajari ilmu administrasi publik. yang menjadi fokus dari ilmu administrasi publik adalah **teori organisasi dan ilmu manajemen, kebijakan publik, manajemen publik, etika dan lingkungan, governance dan perkembangan.**
- ▶ **DIMENSI PENTING ADMINISTRASI NEGARA**

Kajian administrasi public (Tergambar di struktur kurikulum)

- ▶ Kebijakan Publik
- ▶ Keuangan negara
- ▶ Administrasi Pembangunan
- ▶ Otonomi Daerah
- ▶ Hubungan Eksekutif dan Legislatif
- ▶ Etika Administrasi Publik
- ▶ Pelayanan Publik
- ▶ Manajemen Sumber Daya Manusia Sektor Publik
- ▶ Organisasi dan Manajemen Publik

....Pengertian Dasar Adm Negara

- ▶ Empat konteks Adm Negara (David H Rosenbloom dlm Shafritz & Russell, 1997):
 - ANE dlm konteks politik
 - ANE dlm konteks hukum (legal)
 - ANE dlm konteks manajerial
 - ANE dlm konteks pekerjaan

(1) ANE dlm Konteks Politik

- ▶ ANE mrp apapun yang dilakukan pemerintah
- ▶ ANE bisa langsung maupun tidak langsung
 - Langsung: pelayanan publik
 - Tdk langsung: menyewa pihak swasta utk menyediakan layanan kepada masyarakat
- ▶ ANE mrp sebuah fase dalam siklus pembuatan kebijakan
- ▶ ANE mrp pelaksanaan kepentingan publik
- ▶ ANE adl pelaksanaan secara kolektif apa yang tidak dapat dilakukan secara individu

(2) ANE dlm Konteks Hukum

- ▶ ANE adl pelaksanaan hukum publik (*law in action*) mis. UU Penda, UU Hak Cipta
- ▶ ANE adl peraturan (apa yang boleh dilakukan warga dan yang tidak boleh)
- ▶ ANE adl penganugrahan dari Raja (pemberian penghargaan dari pemerintah)
- ▶ ANE adl pelindung HAM

(4) ANE dlm Konteks Pekerjaan

- ▶ ANE mrp kategori pekerjaan
- ▶ ANE adl sebuah kontes essay
(memo/rekomendasi pimpinan senat menentukan karier)
- ▶ ANE adl kegiatan yg idealis (pelayan dan pelindung masy.)
- ▶ ANE adl bidang akademik (pendidikan)
Bidang studi yang multidisiplin krn mengadopsi ilmu politik, sosiologi, bisnis psikologi, hukum, antropologi dll.

(3) ANE dlm Konteks Manajerial

- ▶ ANE adl fungsi pemerintahan eksekutif
- ▶ ANE adl kekhususan manajemen
- ▶ ANE adl *Mickey Mouse* (formalitas dan rutinitas yang berlebihan)
- ▶ ANE adl seni, bukan ilmu-atau sebaliknya
Ilmu → satu bidang studi ilmiah
Seni → fungsi praktisnya (*organising* dan *actuating*)

Kesimpulan ... (1)

- ▶ **Felix A Nigro:**
- (1) Usaha kelompok yg bersifat kooperatif dlm satu lingkungan publik**
- (2) Mencakup eksekutif, legislatif&yudikatif serta pertalian ketiganya**
- (3) Berperan penting dlm formulasi kebijakan publik dan mrp bagian dari proses politik**
- (4) Berbeda dgn adm privat/bisnis**
- (5) Berhubungan erat dgn kelompok-kelompok privat dan individual**

KESIMPULAN ... (2)

1. **Chandler dan Plano** (1988: 29): (a) proses di mana sumberdaya dan personel publik diorganisir dan dikoordinasikan untuk memformulasikan, mengimplementasikan, dan mengelola keputusan-keputusan dlm kebijakan publik, (b) seni dan ilmu yg ditujukan untuk mengatur "*public affairs*" dan melaksanakan berbagai tugas yg telah ditetapkan, dan (c) sebagai sebuah ilmu bertujuan untuk mengatasi masalah publik, utamanya melalui perbaikan di bidang organisasi, sumberdaya manusia dan keuangan.
1. **McCurdy** (1986): salah satu metode memerintah suatu negara dan dapat juga dianggap sebagai cara yg prinsipil untuk melakukan berbagai fungsi negara

PERBEDAAN ADMINISTRASI PUBLIK DAN ADMINISTRASI SWASTA

- ▶ Administrasi publik bekerja melayani kepentingan publik, swasta melayani klien/pribadi
- ▶ Administrasi publik berorientasi pelayanan, swasta profit
- ▶ Administrasi publik mempertimbangkan aspek keadilan dan akuntabilitas, swasta efisiensi
- ▶ Administrasi publik sangat dipengaruhi politik, swasta dipengaruhi ekonomi
- ▶ Dampak aktivitas administrasi publik sangat luas, administrasi swasta terbatas pada klien

PERBEDAAN

KARAKTERISTIK	PUBLIK	PRIVAT
SUMBER PEMBIAYAAN	APBN	HASIL PENJUALAN
ORIENTASI	PELAYANAN	KEUNTUNGAN
PELAKSANA	PNS	NON PNS
MODE OF CONTROL	MASYARAKAT	PASAR
DASAR PEMBENTUKAN	UU	KESEPAKATAN PENDIRI
KEPEMILIKAN	PEMERINTAH	PEMEGANG SAHAM

LIMA MODEL ADMINISTRASI PUBLIK

TEORI DAN TEORITISI	UNIT ANALISIS	CIRI-CIRI	NILAI YANG DIMAKSIMALKAN
MODEL BIROKRASI KALSIK: TAYLOR, WILSON, WEBER, GULLICK URWICK	ORGANISASI : KELOMPOK PRODUKSI, INSTANSI PEMERINTAH, BIRO, KELOMPOK KERJA	STRUKTUR, HIRARKI, PEGENDALIAN, OTORITAS, DIKOTOMI, KEBIJAKAN ADMINISTRASI, RATA PERINTAH, KESATUAN PERINTAH, RENTAN KENDALI, PENGANGKATAN ATAS KEMAMPUAN, SENTRALISASI	EFISIENSI, EKONOMI, DAN EFEKTIVITAS
MODEL NEO BIROKRASI : SIMON, CYERT, MARCH, GORE	KEPUTUSAN	POSITIVIS LOGIS, PENELITIAN OPERASI, ANALISA SISTEM, ILMU MANAJEMEN, PRODUKTIVITAS	RASIONALITAS, EFISIENSI, EKONOMI
MODEL INSTITUSI : LINDBLOOM, J. THOMPSON, MOSHER, BLAU, RIGGS	KEPUTUSAN : KEPUTUSAN TAMBAHAN, PERILAKU ORGANISASI, PERILAKU INDIVIDU, PERBANDINGAN PERILAKU ORGANISASI, ORGANISASI DAN KEBUDAYAAN	EMPIRIS, POSITIVIS, BIROKRASI ADALAH CERMINAN KEBUDAYAAN, KOMPETISI, TEKNOLOGI, RASIONALITAS, INKREMENTALISME, KEKUASAAN, PERILAKU BIROKRASI	ILMU ANALISA NETRAL TENTANG PERILAKU ORGANISASI, INKREMENTALISME, PLURALISME KRITIK

TEORI DAN TEORITISI	UNIT ANALISIS	CIRI-CIRI	NILAI YANG DIMAKSIMALKAN
HUBUNGAN KEMANUSIAAN: MCGREGOR, ARGYRIS	INDIVIDU DAN KELOMPOK KERJA : HUB. PENGAWAS DAN PEKERJA, DAYA GUNA PENGAWAS/PEKERJA, PERUBAHAN PERILAKU	HUB. ANTAR PRIBADI DAN ANTAR KELOMPOK, KOMUNIKASI, MOTIVASI, PERUBAHAN, PEMBAGIAN OTORITAS, KONSENSUS	KEPUASAN KERJA, PERKEMBANGAN PRIBADI, HARGA DIRI INDIVIDU
MODEL PILIHAN PUBLIK : OSTROM, BUCHANAN, OLSON, OPPENHEIMER	HUB. ORANISASI/KLIEN DAN DISTRIBUSI BARANG-BARANG MASY. UMUM: DESENTRALISASI STRUKTUR, SEKTOR PUBLIK SEBAGAI PASAR, BESARNYA KELOMPOK KLIEN DAN DISTRIBUSI PELAYANAN PUBLIK	ANTI BIROKRASI, ORIENTSI PELAYANAN PUBLIK, DESENTRALISASI, HUKUM PASAR	PILIHAN ATAU KEHENDAK WARGA NEGARA, KESEMPATAN MEMPERGUNAKAN PELAYANAN YANG SAMA, PERSAINGAN

Sumber: Frederickson, 1987