

# MEMAHAMI TINDAKAN/AKTIVITAS ILMU ADMINISTRASI PUBLIK (PENGANTAR)

Dr. Noverman Duadji, M.Si



# Memahami administrasi publik melalui lingkup masing-masing konteks definisi

- ▶ Definisi *Politis* Administrasi Publik
- ▶ Definisi *Legal* Administrasi Publik
- ▶ Definisi *Managerial* Administrasi Publik
- ▶ Definisi *Occupational* Administrasi Publik
- ▶ Definisi Interaktif antar stakeholder --- (State - Private - Society/ Community - Supra State) → Implikasi Publik Definisi Interaktif antar community → berimplikasi pada publik



# DEFINISI POLITIS ADMINISTRASI PUBLIK

- ▶ AP merupakan apa saja yang dilakukan oleh pemerintah (**aktivitas pemerintah**)
- ▶ AP merupakan pelayanan yang secara langsung maupun tak langsung disediakan oleh pemerintah (**pelayanan birokrasi**)
- ▶ AP merupakan sebuah fase dalam siklus pembuatan kebijakan publik (**proses kebijakan publik**)
- ▶ AP merupakan implementasi kepentingan publik (**implementasi kebijakan**)
- ▶ AP merupakan tindakan yang dilakukan secara kolektif yang tidak bisa dilakukan dengan efektif secara individual (**collective actions**)—sering diartikan dalam tataran domestic stakeholder



# *AP merupakan apa saja yang dilakukan oleh pemerintah (aktivitas pemerintah)*

- ▶ Para pegawai pemerintah (diseluruh dunia) melakukan hal-hal (tindakan publik [+] dan [-] yang berpengaruh pada kehidupan sehari-hari warganya,
- ▶ Sebagai profesi, administrasi publik telah mengembangkan standard nilai-nilai dan etika,
- ▶ tetapi sebagai aktivitas, ia hanya merefleksikan norma-norma budaya, keyakinan dan realitas kekuasaan dari masyarakatnya. Ia HANYA MERUPAKAN APA SAJA YANG DILAKUKAN PEMERINTAH dalam konteks budaya dan politik dimana pemerintah berada.
- ▶ Sehingga, penyelenggaraan administrasi publik dari pemerintah yang satu dengan pemerintah yang lain berbeda-beda tergantung pada budaya dan sistem politik yang ada, dan kebutuhan masing-masing negara.

# *AP merupakan pelayanan yang secara langsung maupun tak langsung disediakan oleh pemerintah (**pelayanan birokrasi**)*

- ▶ Penyediaan pelayanan oleh pemerintah, seperti: pendidikan, kesehatan, layanan listrik, air, minyak & gas, pengiriman surat, dsb
- ▶ Penyediaan layanan lewat kontrak dengan pihak lain/swasta (privatisasi)

# *AP merupakan sebuah fase dalam siklus pembuatan kebijakan publik*

## **(Proses Kebijakan)**

- ▶ Kebijakan publik merupakan apa yang diputuskan untuk **dilakukan** atau untuk **tidak dilakukan** oleh pemerintah
- ▶ Semua keputusan untuk melaksanakan atau tidak melaksanakan kebijakan dibuat oleh mereka yang mengontrol kekuasaan politik dan diimplementasikan oleh para pejabat administratif birokrasi.



# *AP merupakan implementasi kepentingan publik (Implementasi Kebijakan)*

- ▶ Kepentingan pemerintah
- ▶ Kepentingan wakil rakyat
- ▶ Kepentingan kelompok-kelompok masyarakat
- ▶ (kerjasama antar daerah atau antar negara atau institusi lain di luar negeri seperti IMF, World Bank, WTO, )



# *AP merupakan tindakan yang dilakukan secara kolektif yang tidak bisa dilakukan dengan efektif secara individual (Collective actions)*

- ▶ Menuntut tindakan bersama, terpadu, terkoordinasi
- ▶ Kemampuan individu tidak memadai (presiden, walikota, gubernur tidak bisa bekerja sendiri)
- ▶ Kolaborasi, network, partnership dengan institusi lain





# DEFINISI LEGAL ADMINISTRASI PUBLIK

- ▶ AP merupakan pelaksanaan hukum publik
- ▶ AP merupakan regulasi
- ▶ AP merupakan *the king's largese*
- ▶ AP merupakan pencurian



# *AP merupakan pelaksanaan hukum publik*

- ▶ Setiap penerapan hukum yang bersifat umum pada dasarnya merupakan tindakan administrasi
- ▶ Administrasi publik tidak akan ada tanpa landasan hukum umum
- ▶ Dalam teori , tidak ada administrator pemerintah bisa melakukan sesuatu jika tidak disediakan perangkat hukum atau aturan yang mengizinkan institusi tersebut bertindak atau **administrator bertindak atas norma/ketentuan/aturan yang telah disepakati bersama (tertulis maupun tidak tertulis).**

# *AP merupakan regulasi*

- ▶ Pemerintah membuat dan menerapkan regulasi yang harus dipatuhi oleh warganya seperti regulasi kepegawaian, surat kelahiran, surat kematian,



# *AP merupakan the king's largese*

- ▶ Barang-barang, jasa-jasa/pelayanan atau penghargaan apa saja yang diberikan/disediakan oleh pemerintah untuk kesejahteraan masyarakat (tanpa 'largese' legitimasi politik pemerintah yang sedang berkuasa bisa runtuh).
- ▶ Contoh: ketersediaan pangan dan sandang yang memadai, akses kepemilikan papan yang memadai, akses pendidikan termasuk beasiswa, keamanan, keadilan sosial, kesejahteraan lahir dan batin, penghargaan hak-hak asasi manusia.



# *AP merupakan pencurian*

- ▶ Segala bentuk kebijakan atau aktivitas pemerintah yang secara sengaja maupun tidak disengaja membawa pada praktek maladministrasi
- ▶ Pemerintah kadang tidak benar-benar menjalankan kebijakan distributif, redistributif dan regulasi secara transparan dan jujur.
- ▶ Di balik kebijakannya (misalnya redistribusi lewat pajak, ia bisa bermain curang/korupsi).

# DEFINISI *MANAGERIAL* ADMINISTRASI PUBLIK

- ▶ AP merupakan fungsi eksekutif dalam pemerintahan
- ▶ AP merupakan manajemen spesialisasi
- ▶ AP merupakan rutinitas dan formalitas aktivitas yang berlebihan (*red tape*)
- ▶ AP merupakan seni dan *science*



# AP merupakan fungsi eksekutif dalam pemerintahan

- ▶ Apa yang dilakukan eksekutif pada umumnya dimaksudkan untuk *manage* program-program yang ada untuk menjalankan birokrasi, walaupun tidak menutup kemungkinan ada persaingan antara kepentingan eksekutif dan legislatif.



# *AP merupakan manajemen spesialisasi*

- ▶ Setiap pejabat telah memiliki tugas-tugas secara spesifik sesuai dengan jurisdiksi yang menjadi otoritasnya yang masing-masing saling mendukung.



# *AP merupakan rutinitas dan formalitas aktivitas yang berlebihan (red tape)*

- ▶ Inefficiency
- ▶ Menjadikan aturan sebagai tujuan, bukan menjadikan sebagai aturan sebagai alat untuk mencapai tujuan



# *AP merupakan seni dan science*

- ▶ Administrasi merupakan seni atau cara bagaimana orang-rang bekerjasama mencapai tujuan yang telah ditentukan (**management**)
- ▶ Bagaimana cara mencapai tujuan tersebut diperlukan science atau keahlian teknis (**managerial skill**)



# DEFINISI *OCCUPATIONAL* ADMINISTRASI PUBLIK

- ▶ AP merupakan kategorisasi okupasi
- ▶ AP merupakan kontes kepiawaian menulis/membuat laporan
- ▶ AP merupakan sebuah bidang akademik
- ▶ AP merupakan sebuah profesi

# *AP merupakan kategorisasi okupasi*

- ▶ Profesi khusus, pegawai negeri, dokter, bidan, dukun beranak, tukang pijat, dosen, guru, pemadam kebakaran, ahli listrik, arsitek, tukang batu, tukang perbaikan kebocoran air, tukang sampah, pawang ular, pawang gajah, pawang binatang liar dan buas.
- ▶ Semua aktivitasnya bisa berakibat tindakan publik

# *AP merupakan kontes kepiawaian menulis/membuat laporan*

- ▶ Keahlian dalam membuat tulisan/laporan yang meyakinkan bisa membawa promosi karena atasan akan memperhatikan bawahan seperti ini.



# *AP merupakan sebuah bidang akademik*

- ▶ Merupakan studi tentang art (seni) dan ilmu pengetahuan (science/technical skill) tentang manajemen yang diterapkan pada sektor publik
- ▶ Sebagai bidang studi, administrasi publik ia merupakan interdisipliner yang mencakup ilmu politik, sosiologi, ekonomi, administrasi bisnis, psikologi, hukum antropologi, dan sebagainya.



# *AP merupakan sebuah profesi*

- ▶ Aplikasi seni (cara, teknik, metoda) dan ilmu pengetahuan (keahlian teknis) untuk memecahkan masalah-masalah masyarakat/publik. (interdisipliner bidang hukum, sosiologi, ekonomi, budaya, psikologi, ilmu pasti, dsb)



# Kesimpulan:

- ▶ Tidak ada kesepakatan definisi yang diterima secara universal, namun telah ada agreement (hampir universal) bahwa administrasi publik harus mencakup: teori organisasi, perilaku birokrasi, manajemen kepegawaian, keuangan publik, dan anggaran, politik, psikologi, sosiologi, antropologi. Cakupan menjadi semakin luas dan kompleks seiring dengan perkembangan isu dan paradigma administrasi publik, tentang persoalan publik dilihat dan cara berpikir dan bertindak dalam konteks publik.
- ▶ Betapapun ada agreement, bagaimana cara administrasi publik dijalankan oleh masing-masing sistem administrasi di suatu negara cenderung dipengaruhi oleh paradigma yang dipegangnya sejalan dengan perkembangan budaya dan sistem kekuasaan. demokrasi yang berlaku, serta tuntutan/kebutuhan masyarakatnya.





# Literatur yang digunakan

- ▶ Denhardt, Janet V & Denhardt, Robert B, 2003, 2007, *The New Public Service: Serving Not Steering*
- ▶ Hughes, Owen E., 2003, *Public management & Administration*,
- ▶ Vigoda, Eran, 2002, *Public Administration: An Interdisciplinary Critical Analysis*,
- ▶ Pierre, Jon & Peters, B. Guy, 2000, *Governance, Politics and the State*
- ▶ Pierre, Jon, 1999, *Debating Governance*
- ▶ Shafritz, Jay M., 1997, *Introducing Public Administration*
- ▶ Frederickson, H. George, 1997, *The Spirit of Public Administration*
- ▶ Levine, Charles H., Peters, B. Guy, and Thompson, Frank J., 1990, *Public Administration: Challenges, Choices, Consequences*
- ▶ Stillman II, Richard J., 1988, *Public Administration: Concepts & Cases*

# Literatur yang dipakai

- ▶ Denhardt, Robert B, 2004, *Theories of Public Organization*,
- ▶ Bailey, Mary Timney, 1992, *Public Management in an Interconnected World*
- ▶ Savoie, Donald J, 1995, *Governance in a Changing Environment*
- ▶ Keohane, Robert O., 2002, *Power and Governance in a Partially Globalized World*,
- ▶ Sudarmo, 2011, *Isu-Isu Administrasi Publik dfalam Perspektif Governance*, Smart Media, Surakarta
- ▶ Sudarmo, 2011, *Governance of Solo's Street Vendors, A Critical Analysis Based on Empirical Research*, Lambert Academic Publishing, Berlin.
- ▶ Henry, Nicholas, 1988, *Administrasi Negara dan Masalah Masalah Kenegaraan*, (Karya terjemahan), Rajawali Pers, Jakarta.