

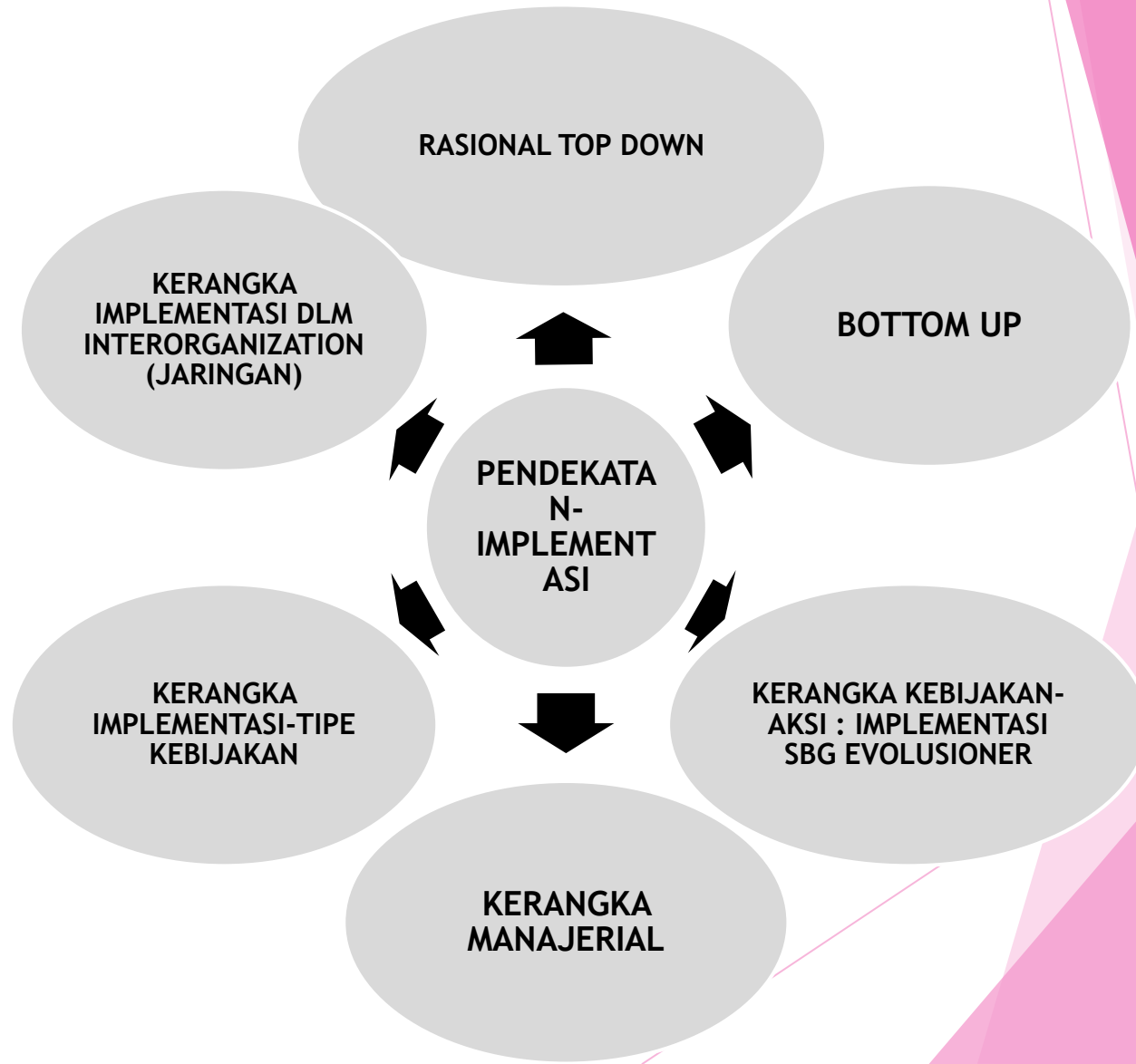
# IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PUBLIK (model-model)

DR. NOVITA TRESIANA  
PERTEMUAN 7

# TUJUAN PEMBELAJARAN

- 1. MEMAHAMI BERBAGAI PENDEKATAN TENTANG BAGAIMANA KEBIJAKAN DILAKSANAKAN/DIPRAKTIKKAN**
- 2. MEMAHAMI ANALISIS IMPLEMENTASI DARI SISI PENYAMPAIAN (DELIVERY) UTAMANYA SISI CAMPURAN INSTRUMEN, INSTITUSI, NILAI YG DIPAKAI UNTUK MELAKSANAKAN KEBIJAKAN PUBLIK**

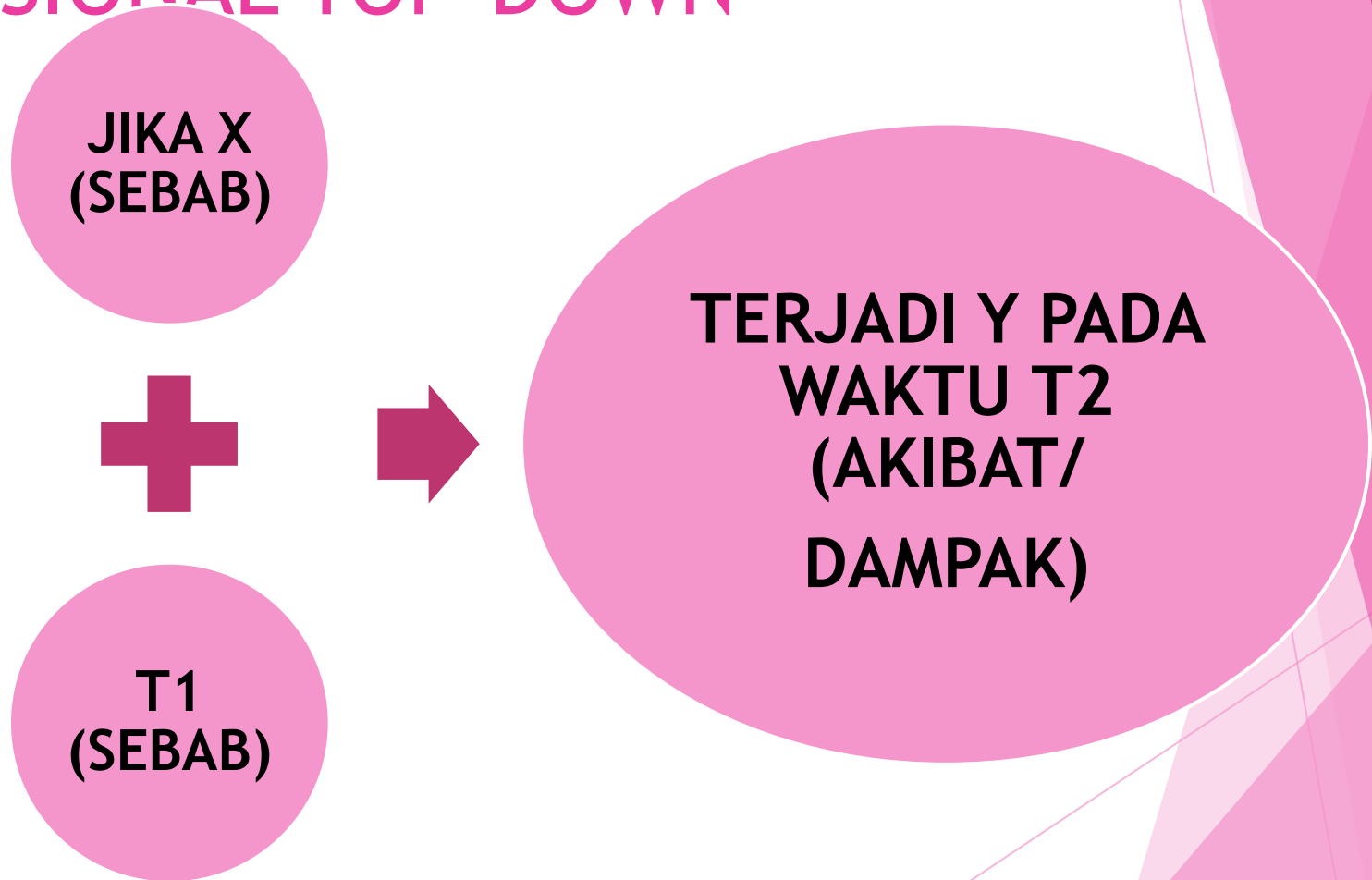
# PENDEKATAN-PENDEKATAN IMPLEMENTASI



# GAGASAN RASIONAL TOP DOWN

- ▶ TOKOH-TOKOH : Van Meter dan Van Horn (1975), Hood (1976), Gunn (1975), Sabatier dan Mazmanian (1979), Grindle, **LIPSKY, ANDREW DU**
- ▶ GAGASAN MEMANDANG **KEPUTUSAN DAN KEKUASAAN SERTA PENGAMBIL KEPUTUSAN** SEBAGAI POTENSI YG BISA MENIMBULKAN PERUBAHAN, DGN PREFERESINYA PADA TINGKATAN, HIRARKI, KONTROL DAN PEMABATASAN (ATURAN DAN KONFLIK)
- ▶ MERUPAKAN SOAL PENGEMBANGAN SEBUAH **PROGRAM KONTROL YG MEMINIMALKAN KONFLIK DAN DEVIASI DARITUJUAN** YG TELAH DITETAPKAN OLEH HIPOTESIS

# PENDEKATAN SISTEM RASIONAL TOP-DOWN



# PRASYARAT/HIPOTESISI KEBERHASILAN IMPLEMENTASI

**KEBIJAKAN (UU/PROGRAM)  
DAN TUJUAN TELAH  
DIDIFINISIKAN DGN BAIK**

**IMPLEMENTASI IDEAL ADL  
PRODUK ORGANISASI YG  
PADU SPT MILITER, DGN  
GARIS OTORITAS YG TEGAS  
(UTK KONTROL YG BAIK)**

**NORMA-NORMA AKAN DITEGAKKAN  
BAHWA ORG AKAN MELAKSANAKAN APA  
YG DIMINTA DAN DIPERINTAHKAN  
(PEMAHAN AKAN TUJUAN DAN  
KEPATUHAN PADA ATURAN))**

**ADA BANYAK DUKUNGAN DAN  
BANYAK SUMBER 9DUKUNGAN  
BERBAGAI SUMBERDAYA**

**HARUS ADA KOMUNIKASI YG SEMPURNA  
DIDLM DAN DIANTARA ORGANISASI  
(KOMUNIKASI DAN MONITORING UTK  
KONTROL INDIVIDU&ORGANISASI YG  
TERLIBAT)**

# DIMENSI PENYEBAB KEGAGALAN IMPLEMENTASI RASIONAL TOP

## D **DIMENSI-DIMENSI KEGAGALAN**

**FAKTOR PEMILIHAN STRATEGI YG  
KELIRU/MESIN INSTRUMEN YG KELIRU**

**PEMROGRAMAN BIROKRASINYA YG  
SALAH**

**OPERASIONALISASINYA YG BURUK**

**ADA YG SALAH PADA TINGKAT PELAKSANA/RESPON  
BURUK THD PROBLEMA**

# **KRITIK THD RATIONAL TOP DOWN**

**PRILAKU BIROKRATIS  
DI LAPANGAN**



**KRITIK THD RASIONAL TOP  
DOWN**



**IMPLEMENTASI SEBAGAI  
PERMAINAN POLITIK**



**PEMBUAT KEBIJAKAN**

```
graph TD; A[PEMBUAT KEBIJAKAN] --> B[PELAKSANA KEBIJAKAN]; B --> C[PELAKSANA KEBIJAKAN GARDA DEPAN]; C --> D[KELOMPOK SASARAN/PENERIMA PERUBAHAN/TARGET KEPUTUSAN];
```

**PELAKSANA KEBIJAKAN**

**PELAKSANA KEBIJAKAN  
GARDA DEPAN**

**KELOMPOK SASARAN/PENERIMA  
PERUBAHAN/TARGET KEPUTUSAN**

# Hirarki Implementasi (Dinas pemda)

**KEPALA DINAS : 1) MEMAHAMI TUJUAN KEBIJAKAN 2)  
MENGKOMUNIKASIKAN KPD KEPALA BIDANG 3) MENGAWASI  
PELAKSANAAN**

**KEPALA BIDANG : 1) MEMAHAMI PERINTAH KEPDIS 2)  
MENGKOMUNIKASIKAN KPD KASUBSI 3) MENGAWASI PELAKSANAAN**

**KEPALA SUB BIDANG : 1) MEMAHAMI PERINTAH KABID 2)  
MENGKOMUNIKASIKAN KPD STAF 3) MENGAWASI PELAKSANAAN**

**STAF GARDA DEPAN : 1) MEMAHAMI PERINTAH KASUB BID 2)  
MELAKSANAKAN**

**KELOMPOK SASARAN**

Distorasi Komunikasi

**INDIVIDU/  
ORGANISASI  
PELAKSANA**

**LOMPOK  
SASARAN/  
PENERIMA  
PERUBAHAN**

**KONFLIK-  
NEGOIASI**

**INDIVIDU  
/  
ORGANISASI  
PELAKSANA**

**INDIVIDU/  
ORGANISASI  
PELAKSANA**

## **PRILAKU BIROKRATIS DI LAPANGAN**

- ❑ **KESUKSESAN IMPLEMENTASI TIDAK LAGI DIDASARI OLEH PEMENUHAN SEBUAH HIPOTENSIS, NAMUN MELALUI PEMETAAN MUNDUR (BACKWARD MAPPING), YAKNI BERDASARKAN TERM MANUSIA/PRILAKU**
- ❑ **IMPLEMENTASI YG EFEKTIF ADL SEBUAH KONDISI YG DIBANGUN DARI PENGETAHUAN&PENGALAMAN DR ORG-ORG YG ADA DI GARIS DEPAN PEMBERI PELAYANAN**

# IMPLEMENTASI SBG PERMAINAN POLITIK

- ❑ PERSOALAN POLITIK TDK BERHENTI DI PERUMUSAN, NAMUN BERLANJUT DI IMPLEMENTASI
- ❑ IMPLEMENTASI DI KONSTRUKSI SBG PROSES KONFLIK DAN PEREBUTAN KEKUASAAN YG ADA DISEKITAR ORGANISASI MENYEBABKAN KEBIJAKAN DIIMPLEMENTASIKAN SECARA BERBEDA-BEDA

# MODEL IMPLEMENTASI BOTTOM UP

- ❑ MODEL YG MEMANDANG PROSES SEBAGAI SEBUAH **NEGOISASI DAN PEMBENTUKAN KONSEKUENSI** YG MELIBATKAN 2 KONTEKS LINGKUNGAN, YAKNI **KEAHLIAN MANAJEMEN DAN KULTUR ORGANISASI**
- ❑ MEMANDANG IMPLEMENTASI SEBAGI PROSES PEMBERDAYAAN THD PIHAK-PIHAK YG MENJADI TARGET

## LANJUTAN

- ❑ IMPLEMENTASI DILAPANGAN, MEMBERI KELELUASAAN DALAM PENERAPAN KEBIJAKAN SHG PELAKSANA LAPANG DAPAT **MEMILIH ATURAN/STANDAR** YG MEREKA GUNAKAN UNTUK MENERAPKAN KEBIJAKAN
- ❑ ADANAYA **KONFLIK DAN PEREBUTAN KEKUASAAN DIDALAM DAN DISEKITAR ORGANISASI** MENYEBABKAN KEBIJAKAN DIIMPLEMENTASIKAN DGN CARA YG BERBEDA-BEDA

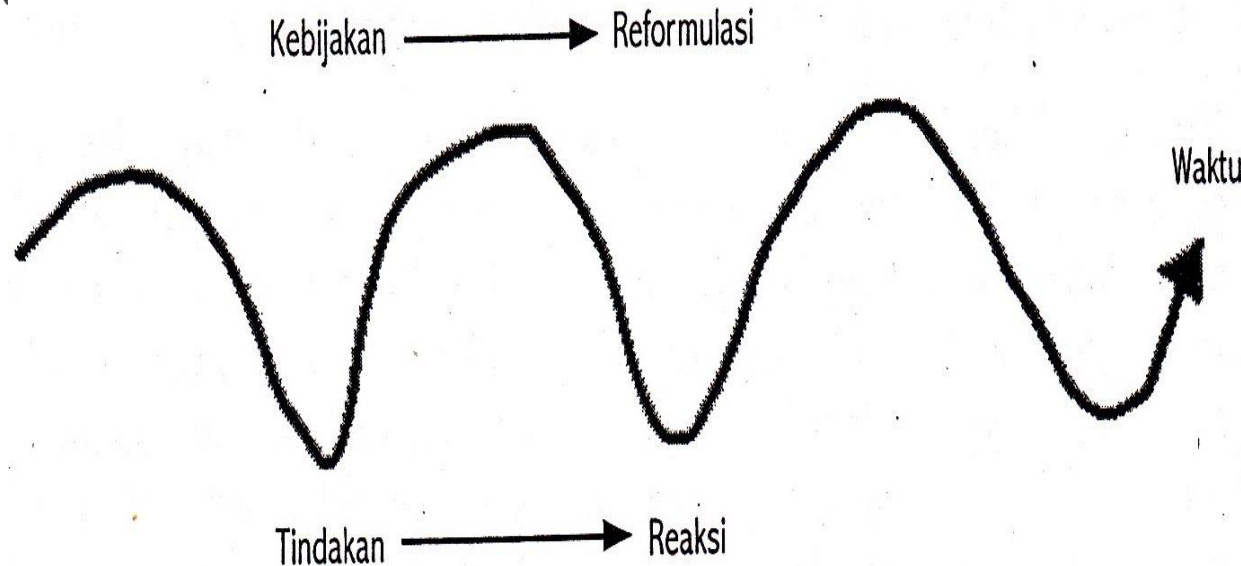
# MODEL KERANGKA KEBIJAKAN-AKSI : IMPLEMENTASI SEBAGAI PROSES EVOLUSIONER (Lewis&Flynn)





# GAMBAR KONTINUM KEBIJAKAN-TINDAKAN

## ▶ PARSON



# IMPLEMENTASI DLM KERANGKA KEBIJAKAN-AKSI

- ▶ MENGGAMBARAKAN IMPLEMENTATOR (INDIVIDU MAUPUN ORGANISASI ) MEMBENTUK PERSEPSI/ MEMBANGUN REALITAS ATAS CAKUPAN KEBIJAKAN DAN BAGAIMANA MEREKA BERINTERAKSI DGN ORGANISASI YG LEBIH KUAT/KURANG KUAT DALAM AREA TAWAR MENAWAR YANG BERULANG DIANTARA MEREKA YG MENJALANKAN KEBIJAKAN DAN YG MENGONTROL KEBIJAKAN, BERSIFAT EVOLUSIONER (REFORMULASI SEKALIGUS MENJALAN KEBIJAKAN).
- ▶ MODEL INI MENGARAHKAN PADA ISU KEKUASAAN DAN KETERGANTUNGAN, KEPENTINGAN, MOTIVASI DAN PRILAKU

# MODEL KERANGKA MANAJERIAL DLM IMPLEMENTASI

- ▶ MEMILIKI PERBEDAAN TIPIS DGN RUMUSAN IMPLEMENTASI TOP-DOWN
- ▶ PERBEDAANNYA PEMAHAMAN PENGGUNAAN MANAJEMEN SEKTOR PUBLIK YG MIRIP SEKTOR BISNIS
- ▶ PENGGUNAAN MANAJEMEN OPERASIONAL (PERT, PART METHOD), MANAJEMEN KORPORAT (ANALISIS SWOT), MANAJEMEN PERSONALIA (MBO)

# **KERANGKA IMPLEMENTASI DAN TIPE KEBIJAKAN**

- ▶ **MENITIKBERATKAN PADA POLA HUBUNGAN ANTARA TIPE KEBIJAKAN (DISTRIBUTIF, REGULATIF, REDISTRIBUTIF) DENGAN KEBERHASILAN IMPLEMENTASI**

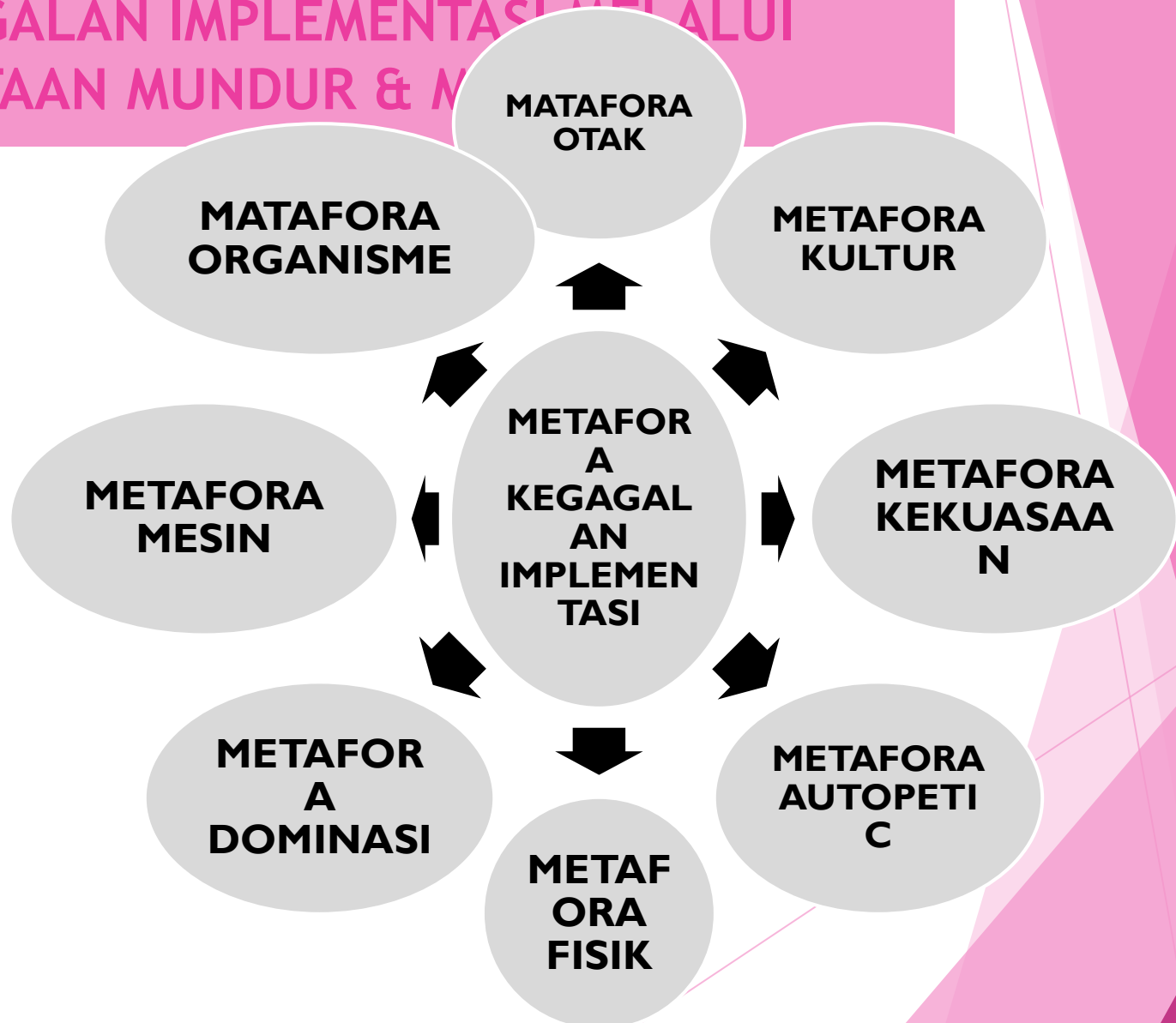
# KERANGKA

## ANTAR-ORGANISASI&IMPLEMENT

- DALAM IMPLEMENTASI ORGANISASI MENJALANKAN PROGRAM DENGAN MELIBATKAN BANYAK ORGANISASI DALAM KONTEKS
  - 1) KEKUASAAN DAN KETERGANTUNGAN SUMBERDAYA
  - 2) PERTUKARAN ORGANISASIONAL (SALING MENDAPATKAN MANFAAT)

**IMPLEMENTASI  
SEBAGAI  
SEBUAH  
SINTESIS**

**MORGAN (1993) : METAPORA/TEORI  
KEGAGALAN IMPLEMENTASI MELALUI  
PEMETAAN MUNDUR & MUNDUR**



# KEGAGALAN IMPLEMENTASI

## MORGAN (PARSON, 2006)

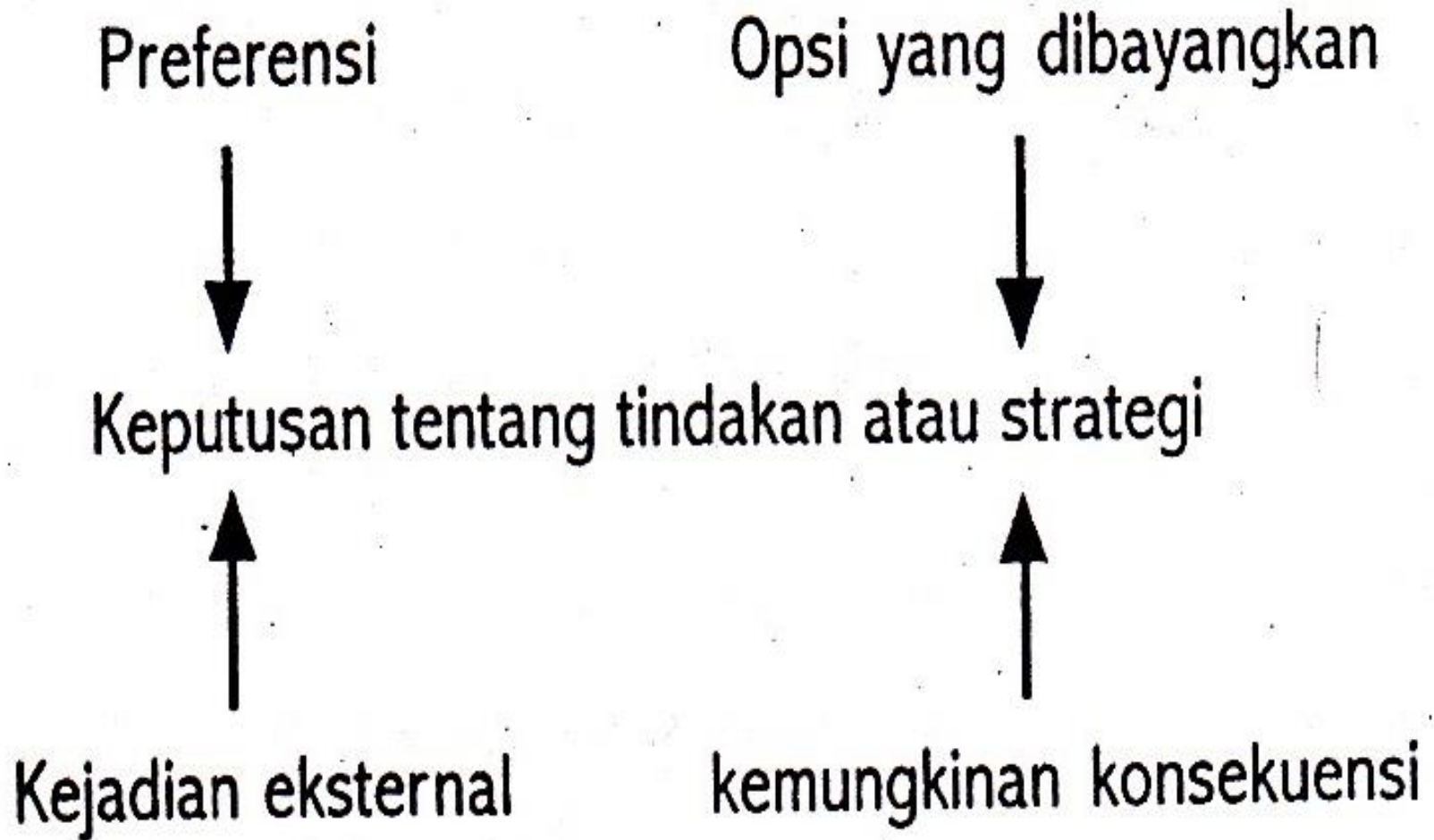
1. **METAFORA MESIN** : akibat ddr rantai komando yg buruk (problem dgn struktur dan peran)
2. **METAFORA DOMINASI** :(akibat dari konflik manajemen/tenaga kerja)
3. **METAFORA FISIK** : akibat dr kekuatan bawah sadar (groupthink)/pertahan ego/insting seksual yg ditekan



## LANJUTAN .....

4. **METAFORA ORGANISME** : akibat dari relasi manusia atau lingkungan
5. **MATAFORA OTAK** : akibat dari arus informasi yg buruk/problem belajar
6. **METAFORA KULTUR** ; akibat dari kultur organisasi
7. **METAFORA KEKUASAAN** : akibat dari kekuasaan didalam dan disekitar proses implementasi

# IMPLEMENTASI DLM PERSPEKTIF KONFLIK (KAUFMAN, 1992)



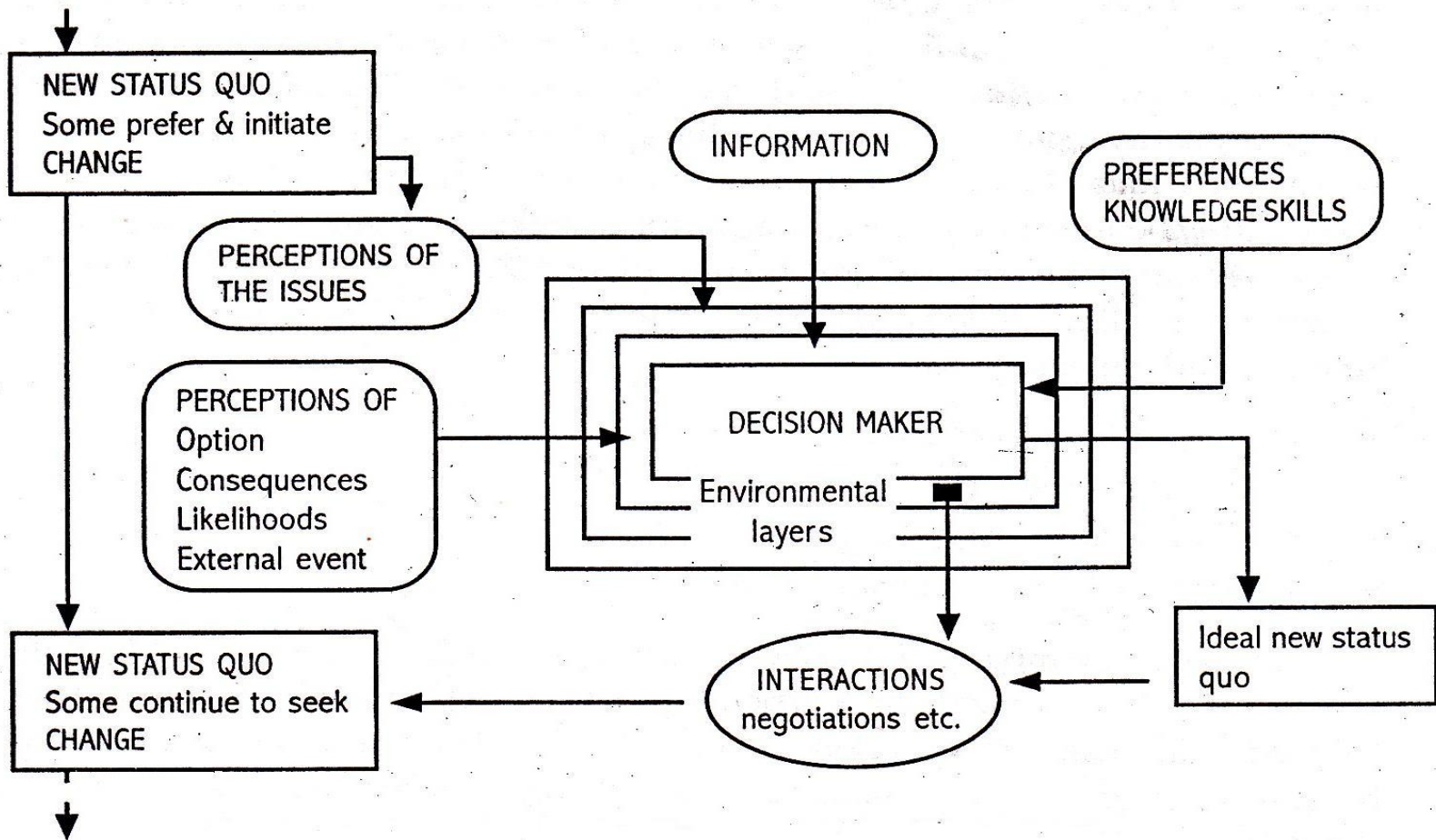
Kelompok  
individual

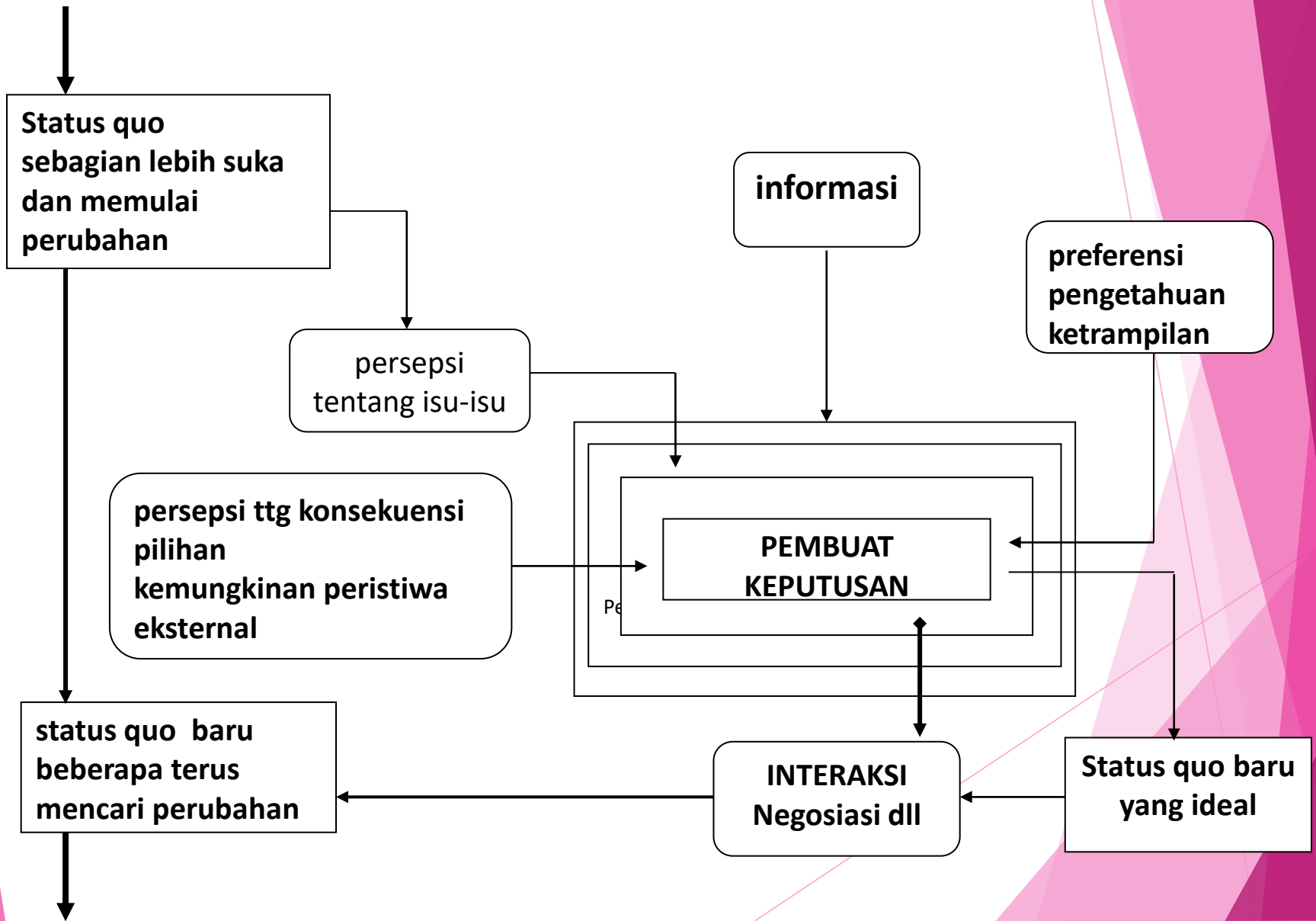
Organisasi

Lingkungan politik

Lingkungan kepentingan

Lingkungan kejadian

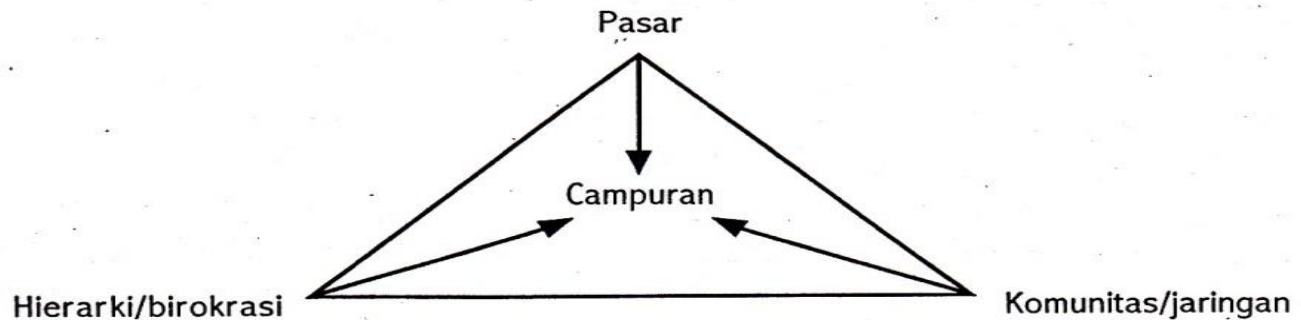




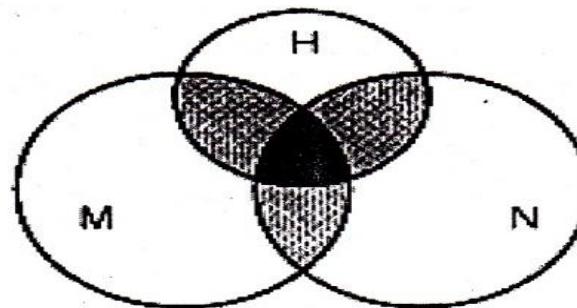
**DELIVERY SYSTEM  
INSTITUSI, INSTRUMEN DAN  
NILAI DALAM  
IMPLEMENTASI  
KEBIJAKAN**

# DELIVERY IMPLEMENTASI : CAMPURAN PEM&SEKTORAL

GAMBAR (PARSON: 495)



**Gambar 4.6 Delivery Mix**



Pasar—Hierarki—Jaringan

# CAMPURAN PEMERINTAH & SEKTORAL

CAMPURAN PUBLIK-PRIVAT  
(KEMITRAAN)



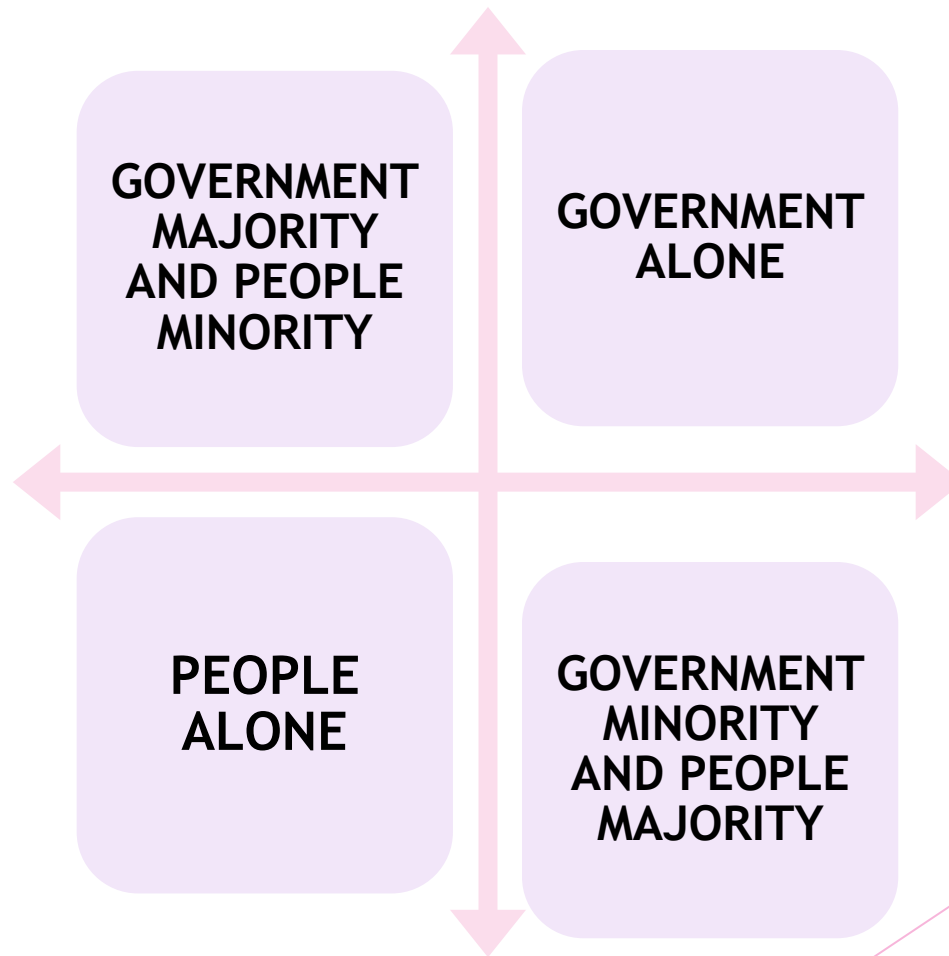
CAMPURAN PEMERINTAH  
DAN SEKTORAL



KOMUNITAS (SEKTOR  
SUKARELA)



# Aktor implementasi kebijakan



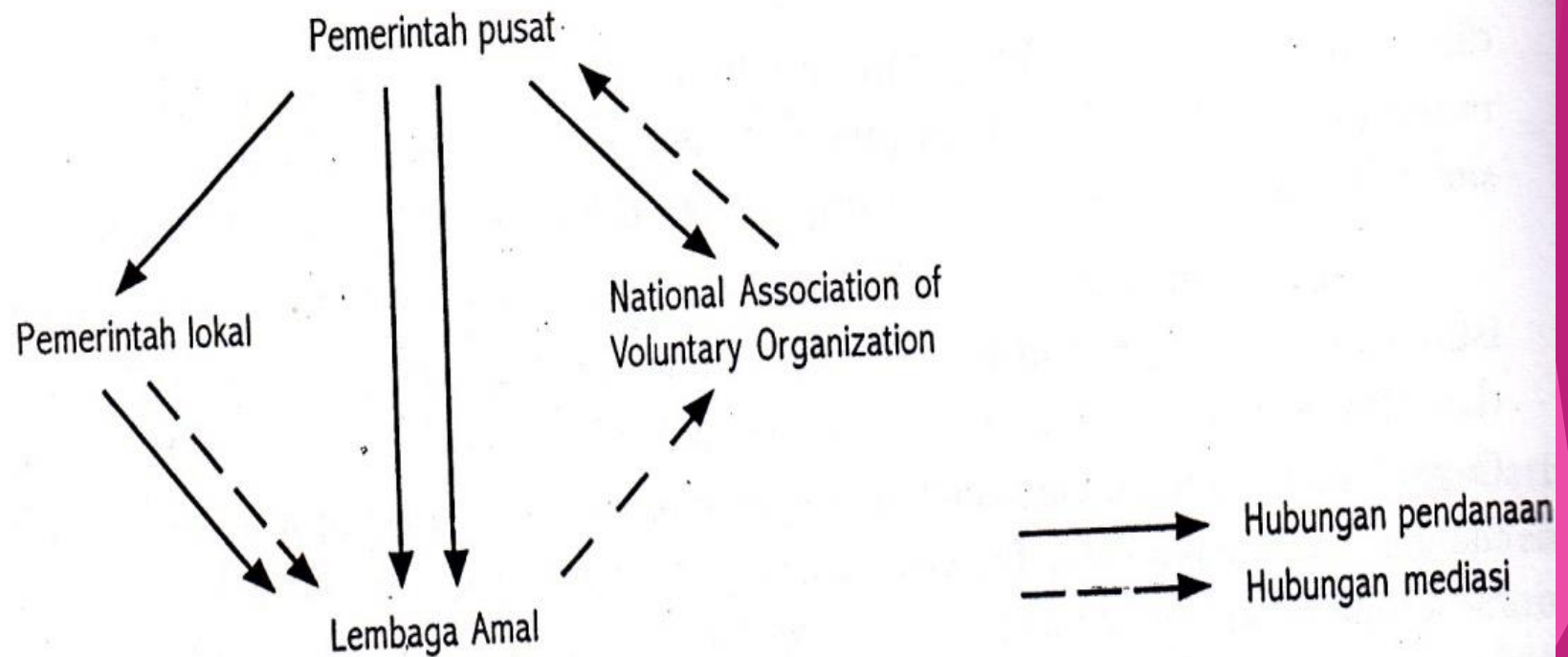
# CAMPURAN PUBLIK-PRIVAT

## **MIX PUBLIK- PRIVAT (KEMITRAAN)**

- **PARTNERSHIP PADA BIDANG INFRASTRUKTUR, KEPENDUDUKAN, REGIONAL, PENDIDIKAN DAN LINGKUNGAN**
- **SEKTOR PUBLIK ; KEMANFAATAN DARI SISI FINANSIAL DAN KEAHLIAN**
- **SEKTOR PRIVAT : KEUNTUNGAN FINANSIAL, KEUNTUNGAN PROMOSI DAN PENGAKUAN ETIS BISNIS MRK**

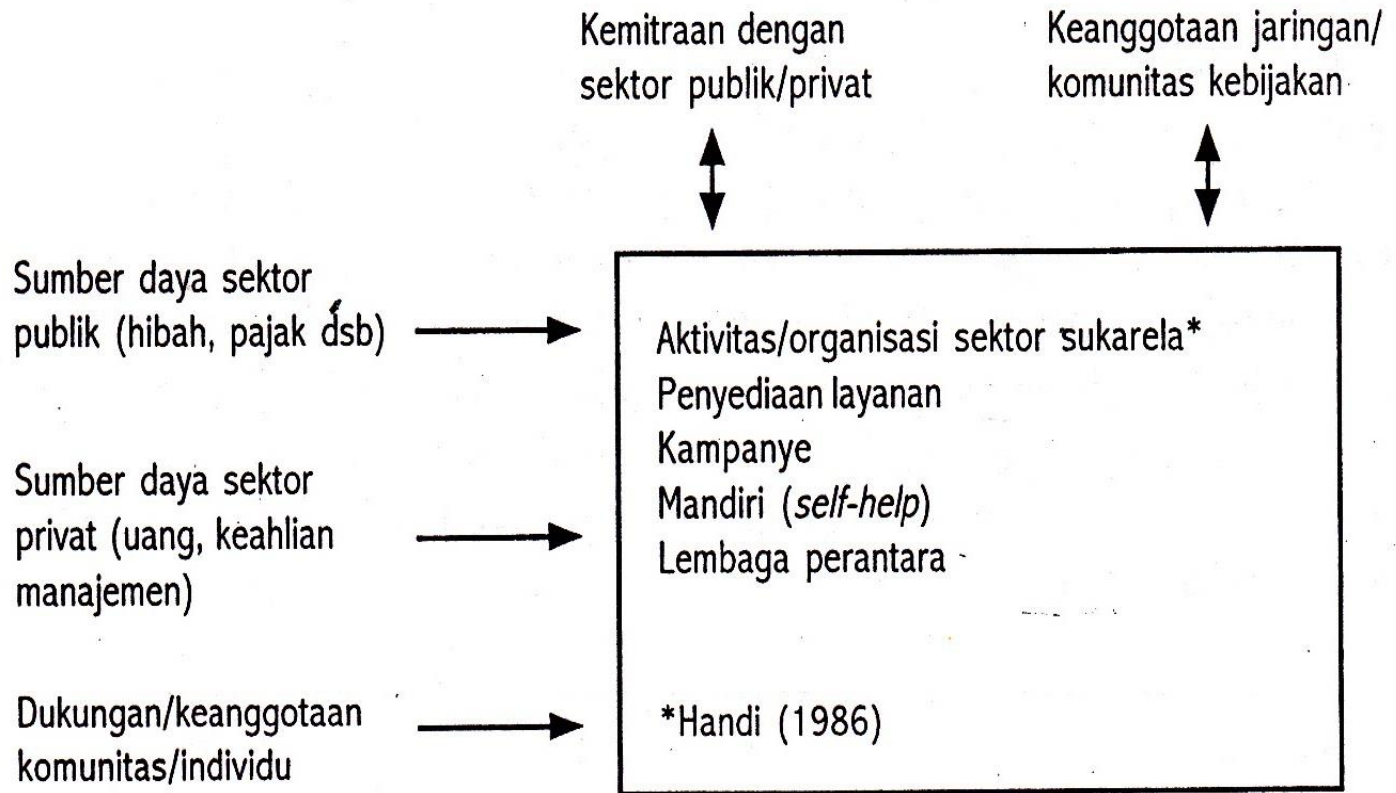
# CAMPURAN PEMERINTAH-VOLUNTARY

► GAMBAR (PARSON: 502)



# CAMPURAN PEMERINTAH-VOLUNTARY

## ► GAMI



# CAMPURAN PEMERINTAH-VOLUNTARY (LSM)

**MIX  
VOLUNTARY/  
PEMERINTAH**

- **LAYANAN SOSIAL,  
PENGAMANAN LINGKUNGAN,  
PENGAMANAN LAUT,  
KEGAMAAN, PENDIDIKAN DAN  
AKTIVITAS SOSIAL LAINNYA**
- **SEKTOR PUBLIK ;  
PEMANFAATAN SUMBEDANA  
DARI HIBAH LEMBAGA-  
EMBAGA DONATUR UTK  
VOLUNTARY**

# **DELIVERY IMPLEMENTASI : CAMPURAN PEMBERLAKUKAN**

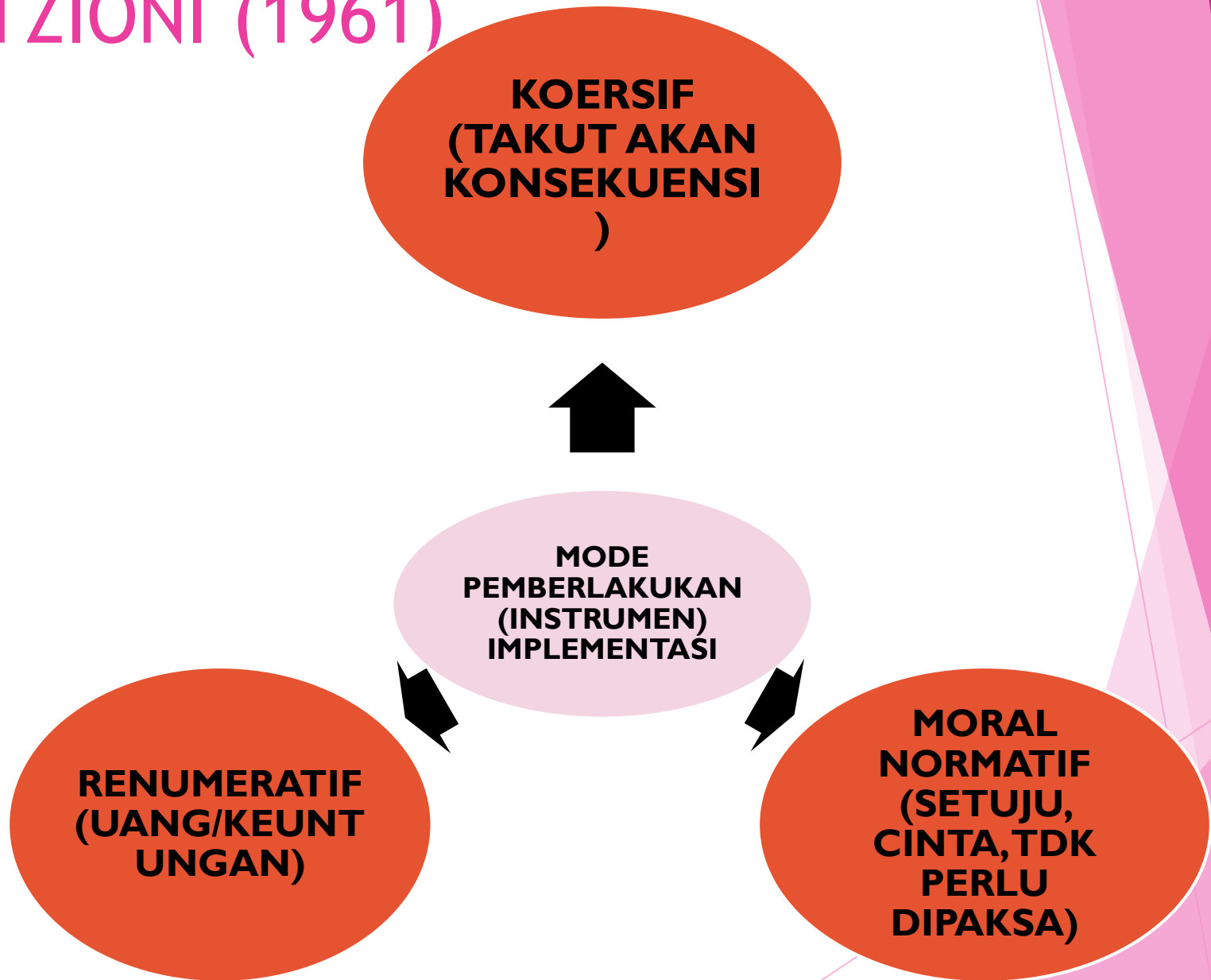
**MERUPAKAN**

- INSTRUMEN UNTUK  
MENJALANKAN KEBIJAKAN  
YANG BIASANYA DILAKUKAN  
DENGAN CAMPURAN METODE  
PEMBERLAKUAN**

# CAMPURAN PEMBERLAKUAN

<b>MODE ORGANISASI</b>	<b>MODE PEMEBERLAKUAN</b>
<b>PASAR</b>	<b>KONTRAK/RENUMERATIF/ PERTUKARAN/HARGA/PERMINTAA N-PENAWARAN</b>
<b>HIRARKI/ BIROKRASI</b>	<b>KOMANDO/KOERSIF/ ANCAMAN/OTORITAS/ATURAN</b>
<b>JARINGAN/K OMUNITAS</b>	<b>ADAT/MORAL/CINTA/ KEPERCAYAAN/NILAI BERSAMA</b>

# ETZIONI (1961)





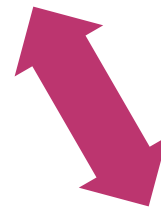
# CAMPURAN NILAI (VALUE MIX)

MERUPAKAN :

- ❑ DASAR YANG MENJADI NILAI DALAM KERANGKA IMPLEMENTASI KEBIJAKAN/PROGRAM
- ❑ CAMPURAN PEMERINTAH/SEKORAL, CAMPURAN PEMBERLAKUAN ADALAH BERKAITAN DGN PERSOALAN NILAI YANG DIPAKAI

# CAMPURAN NILAI : INSTITUSI, NILAI & MAKNA

**NILAI YANG  
MENDASARI**



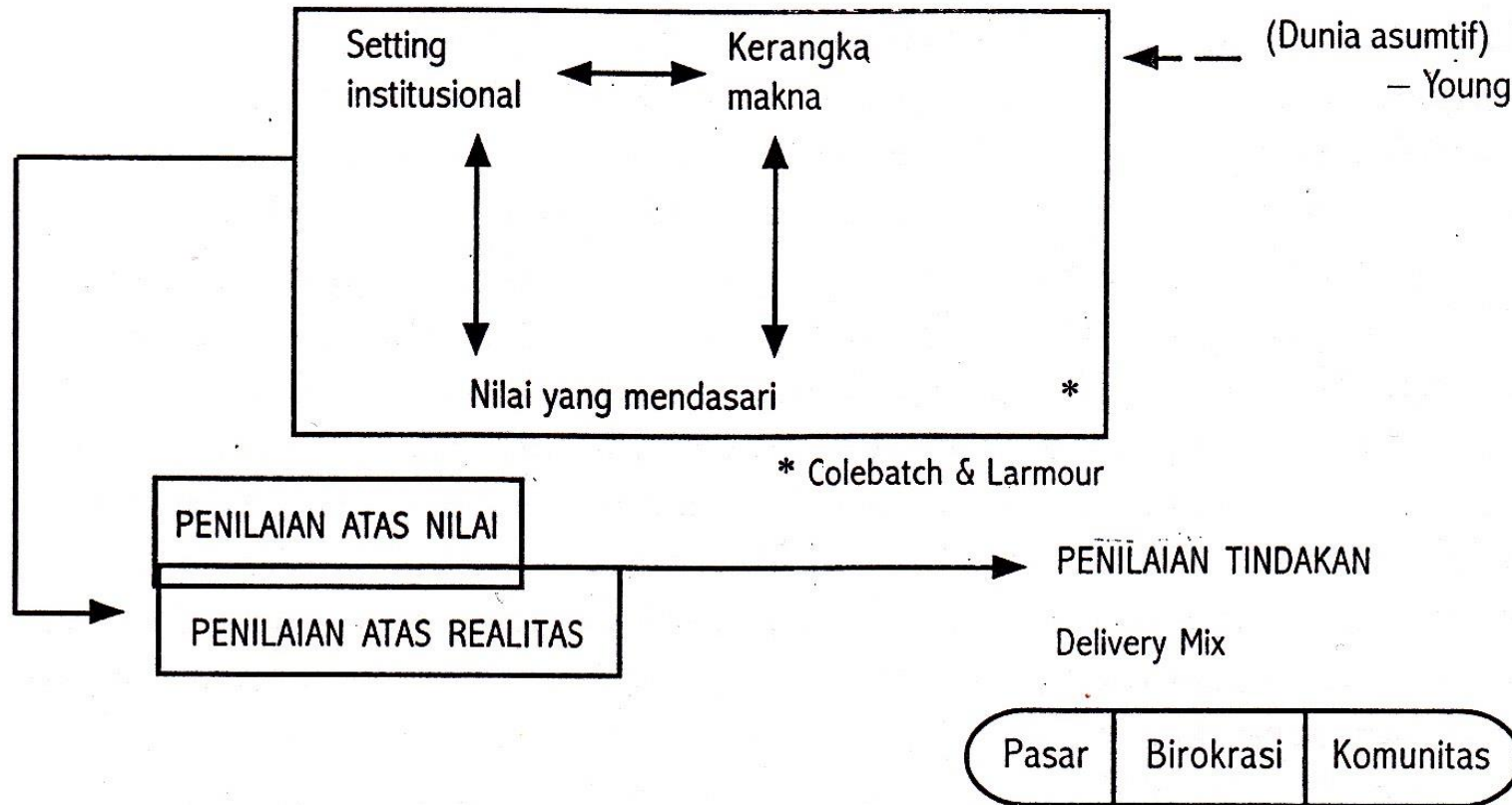
**SETTING  
INSTITUSIONAL**



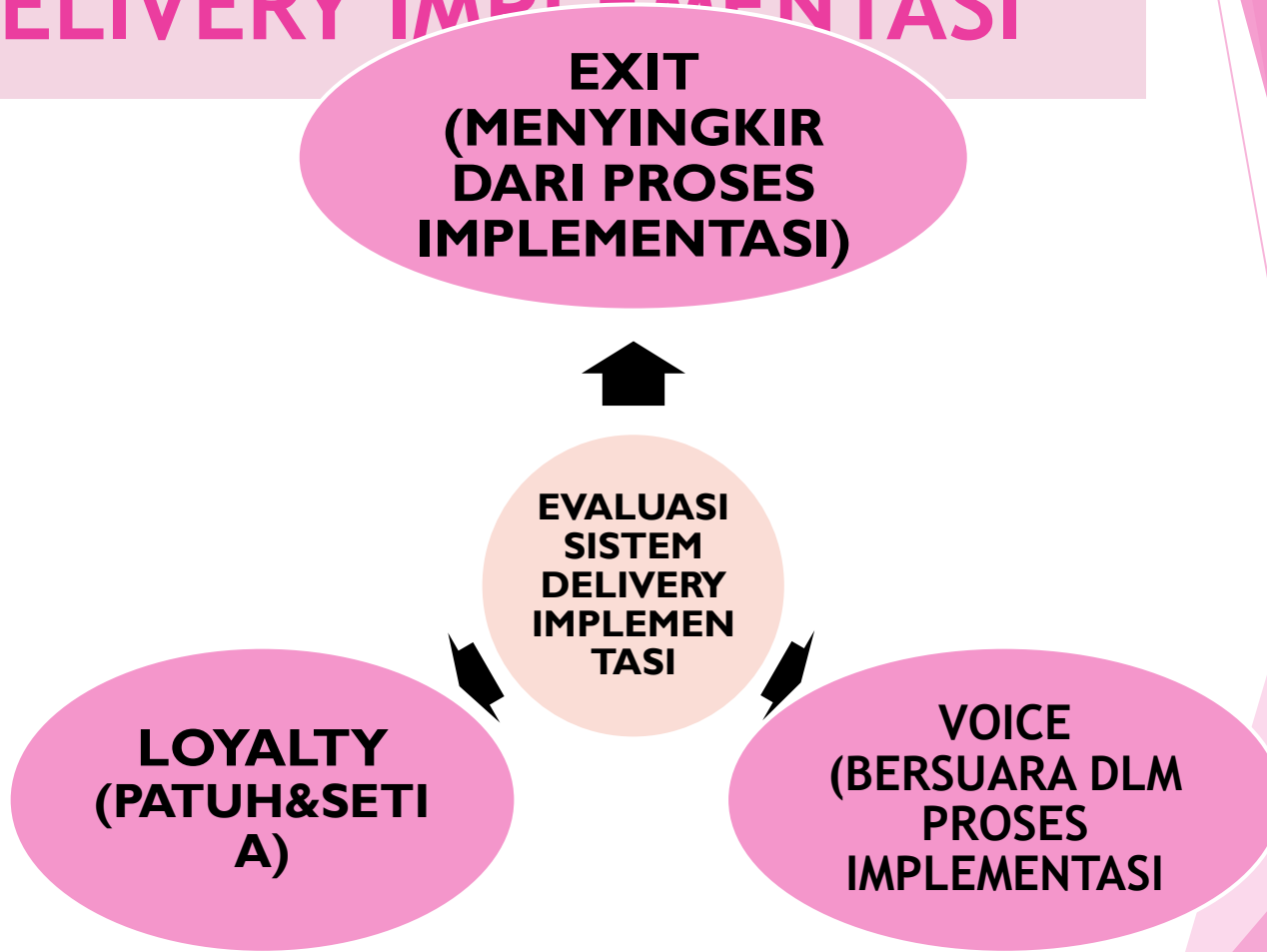
**KERANGKA  
MAKNA**

# NILAI, REALITAS DAN TINDAKAN (Parson

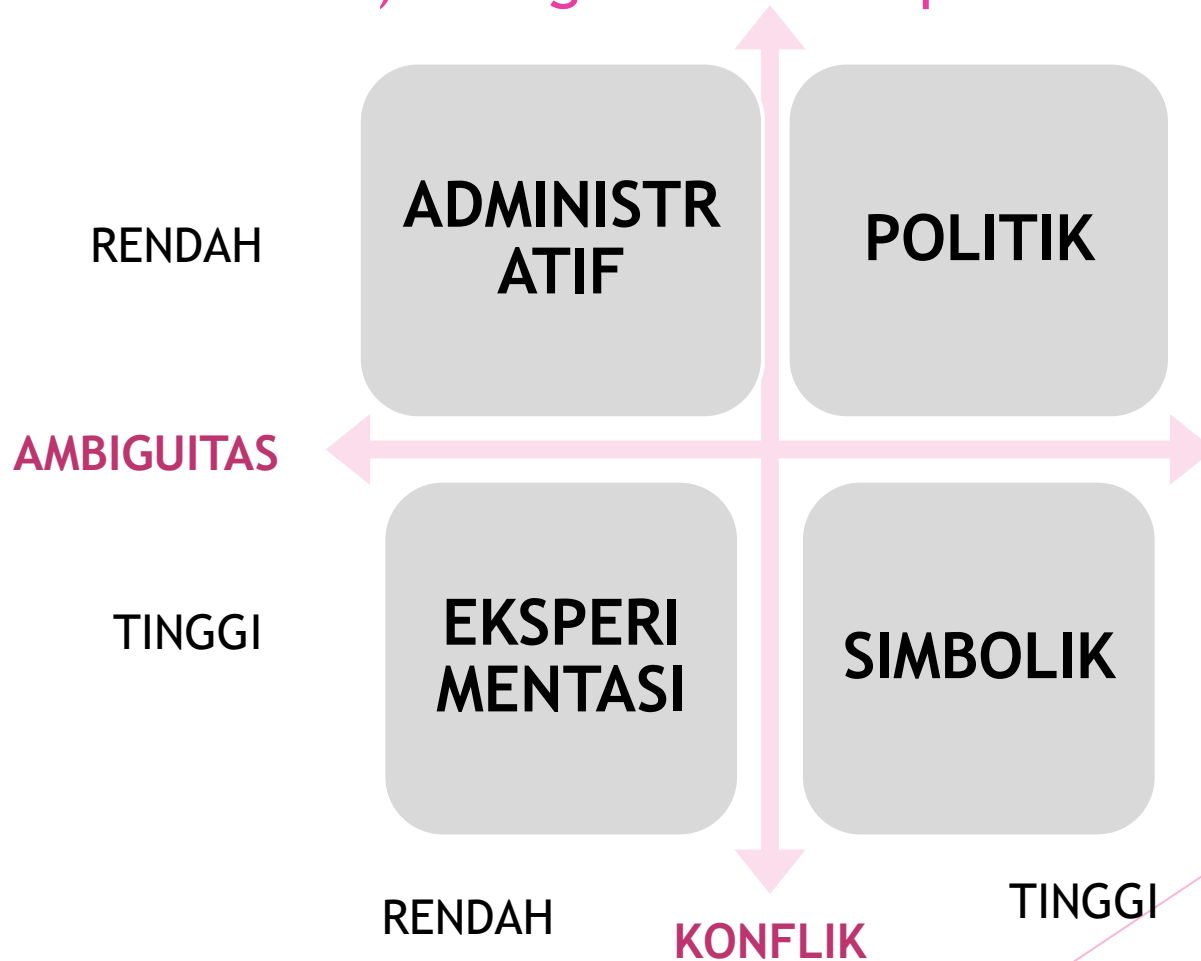
## ANALISIS DELIVERY



# SIKAP/EVALUASI SISTEM DELIVERY IMPLEMENTASI



**GAMBAR : MATRIK AMBIGUITAS-KONFLIK**  
( Richard Matland) sebagai model implementasi yg efektif



**KEPUTUSAN/  
TINDAKAN  
MELALUI  
KONSENSUS**

**ANTISIPASIM  
ASALAH**

**KULTUR  
ORGANISASI  
PELAKSANA**

**REAKSIONAL  
THD MASALAH**

**KEPUTUSAN/  
TINDAKAN  
MEMAKSAKAN**